

## INDICE TEMÁTICO<sup>1</sup>

|   |                  |
|---|------------------|
| Abandono de la expropiación. XIV.20.....      | II, 273          |
| Abuso de poder. VI.46.....                    | I, 461           |
| Acción de repetición o regreso. XX.16.....    | II, 577          |
| Acciones posesorias. XI.47.....               | II, 198          |
| Aceptación. V.13.....                         | I, 233           |
| Actividad administrativa. III.6.9.....        | I, 97,105        |
| Actividad de fomento. XIX.32.....             | II, 500          |
| Actividad de policía. XIX.4.10.....           | II, 334, 339     |
| Acto administrativo. VI.1; VII.3; VIII.3..... | I, 381, 489, 526 |
| Acto administrativo ampliatorio. VI.22.....   | I, 414           |
| Acto administrativo. Anulación. VI.53.....    | I, 472           |
| Acto administrativo bilateral. VI.11.....     | I, 394           |
| Acto administrativo. Caracteres. VI.35.....   | I, 438           |
| Acto administrativo. Clases. VI.17.....       | I, 403           |
| Acto administrativo coligado. VIII.4.....     | I, 528           |
| Acto administrativo de gravamen. VI.22.....   | I, 412           |
| Acto administrativo discrecional. VI.19.....  | I, 405           |
| Acto administrativo. Efectos. VI.6.7.....     | I, 389           |
| Acto administrativo. Eficacia. VI.38.....     | I, 449           |

---

<sup>1</sup> Se consigna el capítulo y número de párrafo en que está tratado el ítem, y luego el tomo y número de página en los que puede encontrarse.

|  |              |
|--|--------------|
| Acto administrativo. Elementos. VI.24              | I, 415       |
| Acto administrativo. Elementos accidentales. VI.33 | I, 436       |
| Acto administrativo estatal. VI.18                 | I, 404       |
| Acto administrativo. Extinción. VI.48              | I, 462       |
| Acto administrativo favorable. VI.22               | I, 414       |
| Acto administrativo limitativo. VI.22              | I, 414       |
| Acto administrativo reglado. VI.19                 | I, 405       |
| Acto administrativo separable. VI.12               | I, 397       |
| Acto administrativo. Validez. VI.38                | I, 449       |
| Acto administrativo. Vicios. VI.39                 | I, 450       |
| Acto definitivo. VI.23                             | I, 414       |
| Acto de la administración. VI.15                   | I, 400       |
| Acto de trámite. VI.23                             | I, 414       |
| Acto civil. VI.16                                  | I, 402       |
| Acto jurídico. VI.13                               | I, 398       |
| Actos propios. II.17; VIII.36                      | I, 81, 600   |
| Adjudicación. IX.21                                | II, 41       |
| Administración. I.5; III.7                         | I, 24, 98    |
| Administración Pública. III.4.5; VIII.26           | I, 94, 583   |
| Administrado. IV.22                                | I, 190       |
| Adquisición directa. XIV.24.46                     | II, 276, 295 |
| Afectación al dominio público. XI.9.10             | II, 122, 125 |
| Agente público. V.1                                | I, 203       |
| Agente público. Responsabilidad. V.64              | I, 352       |
| Agua potable. XVII.16                              | II, 399      |
| Ajuste alzado. IX.27                               | II, 46       |
| Almirantazgo. XI.16                                | II, 152      |
| Alquiler. XIV.49                                   | II, 297      |
| Alta mar. XI.15                                    | II, 151      |
| Análisis de precios. IX.23                         | II, 43       |
| Analogía. II.14                                    | I, 77        |
| Ancladeros. XI.17                                  | II, 153      |
| Aprobación. VIII.22                                | I, 574       |
| Arbitrajes internacionales. XVII.20                | II, 404      |
| Arresto. XIX.18                                    | II, 478      |
| Asignaciones retributivas. V.39                    | I, 303       |
| Asistencia social. V.45                            | I, 308       |
| Asociación. V.44                                   | I, 307       |
| Audiencias públicas. XVIII.9                       | II, 425      |

|  |                       |
|--|-----------------------|
| Autarquía. IV.11                           | I, 168                |
| Autonomía. IV.11                           | I, 168                |
| Autorización. VIII.22; XIX.14              | I, 574; II, 470       |
| Avenimiento. XIV.46                        | II, 295               |
| Avocación. III.21                          | I, 127                |
| Bahías. XI.17                              | II, 153               |
| Bien expropiable. XIV.10.11                | II, 252, 255          |
| Bienes privados del Estado. XI.33          | II, 172               |
| Bienes públicos del Estado. XI.13          | II, 142               |
| Bienes susceptibles de apropiación. XI.35  | II, 175               |
| Bosques. XI.36                             | II, 179               |
| Caducidad. VI.59; VIII.43                  | I, 482                |
| Calificación legal. XIV.5.6                | II, 246, 249          |
| Calle. XI.23                               | II, 165               |
| Cameralística. I.6                         | I, 25                 |
| Camino. XI.23                              | II, 165               |
| Camino de sirga. XII.7                     | II, 216               |
| Canal. XI.25                               | II, 166               |
| Capacitación. V.42                         | I, 305                |
| Carácter local. I.3                        | I, 19                 |
| Caso fortuito. IX.43                       | II, 62                |
| Cauces de los ríos. XI.18                  | II, 154               |
| Causa. VI.43                               | I, 456                |
| Causa expropiante. XIV.5                   | II, 246               |
| Cementerios. XI.32                         | II, 171               |
| Centralización. III.14                     | I, 115                |
| Certificado de obra pública. IX.50         | II, 73                |
| Certificado de obra pública. Clases. IX.51 | II, 77                |
| Cesantía. V.27                             | I, 267                |
| Cesión de derechos. IX.26                  | II, 45                |
| Ciencia de la Administración. I.6          | I, 25                 |
| Circulares. II.16; III.17                  | I, 81, 119            |
| Cláusulas exorbitantes. VIII.10.23.24.25   | I, 540, 575, 576, 582 |
| Cloacas. XVII.16                           | II, 399               |
| Cocontratante. Derechos. VIII.27           | I, 584                |
| Cocontratante. Muerte. VIII.48             | I, 612                |
| Cocontratante. Quiebra. VIII.48            | I, 612                |

|   |                       |
|---|-----------------------|
| Codificación. I.9.....  | I, 46                 |
| Coerción. XIX.13.....   | II, 469               |
| Colaboración administrativa. VIII.5.....                            | I, 531                |
| Comisión de Tasaciones. XIV.30.....                                 | II, 280               |
| Comiso. XV.18.....  | II, 322               |
| Compensaciones. V.40.....   | I, 304                |
| Competencia. III.15.18; VI.26.41.....                               | I, 117, 120; 417, 453 |
| Comportamientos materiales. VI.10.....                              | I, 392                |
| Conceptos jurídicos indeterminados: I.7.8.....                      | I, 27, 42             |
| Concesionarios del Estado. V.63.....                                | I, 352                |
| Concesionarios del Estado. Derechos. XVII.11.....                   | II, 394               |
| Concesionarios del Estado. Obligaciones. XVII.12.....               | II, 396               |
| Concesión de servicios públicos. XVII.1.10.....                     | II, 379, 392          |
| Concesión de uso. XI.44.47.....                                     | II, 192, 198          |
| Concesión de uso. Extinción. XI.45.....                             | II, 195               |
| Concurso público. VIII.21.....                                      | I, 573                |
| Confianza legítima. II.10.....                                      | I, 72                 |
| Confiscación. XV.17.....  | II, 322               |
| Consagración al dominio público. XI.9.....                          | II, 122               |
| Constitución Nacional. II.3.....                                    | I, 90                 |
| Constitución Provincial. II.5.....                                  | I, 94                 |
| Contencioso administrativo. I.2.4.7.....                            | I, 18, 21, 27         |
| Contratación directa. VIII.19.....                                  | I, 571                |
| Contratados. V.21.22.....   | I, 246, 252           |
| Contrato administrativo. VI.11; VIII.1; XIV.17.....                 | I, 394, 521; II, 271  |
| Contrato administrativo. Caracteres. VIII.12.....                   | I, 541                |
| Contrato administrativo. Clasificación. VIII.8.....                 | I, 538                |
| Contrato administrativo de atribución. VIII.11.....                 | I, 540                |
| Contrato administrativo de colaboración. VIII.11.....               | I, 540                |
| Contrato administrativo. Efectos. VIII.38.....                      | I, 601                |
| Contrato administrativo. Ejecución. VIII.31.....                    | I, 589                |
| Contrato administrativo. Elementos. VIII.13.....                    | I, 543                |
| Contrato administrativo. Extinción. VIII.39.49.....                 | I, 601, 612           |
| Contrato administrativo. Formación. VIII.14.....                    | I, 551                |
| Contrato administrativo por su objeto. VIII.9.....                  | I, 539                |
| Contrato civil. VIII.6.....   | I, 532                |
| Contrato de concesión de obra pública. IX.5.52.....                 | II, 14, 78            |
| Contrato de concesión de obra pública. Especificaciones. IX.54..... | II, 82                |
| Contrato de concesión de obra pública. Objeto. IX.53.59.....        | II, 81, 86            |

|   |                |
|---|----------------|
| Contrato de concesión de servicios públicos. XVII.3.....          | II, 384        |
| Contrato de concesión. Sujetos. XVII.4.....                       | II, 386        |
| Contrato de concesión. Actos. XVII.5.....                         | II, 388        |
| Contrato de concesión. Bienes. XVII.15.....                       | II, 398        |
| Contrato de concesión. Extinción. XVII.14.....                    | II, 397        |
| Contrato de empleo público. V.20.....                             | I, 244         |
| Contrato de obra pública. IX.2.4; X.4.....                        | II, 10, 13; 92 |
| Contrato de obra pública. Carácter extensivo. IX.7.....           | II, 15         |
| Contrato de obra pública. Elementos. IX.8.....                    | II, 16         |
| Contrato de obra pública. Modificaciones. IX.34.35.36.....        | II, 53, 55, 56 |
| Contrato de obra pública. Orden de prelación. IX.11.....          | II, 23         |
| Contrato de obra pública. Rescisión. IX.45.46.47.....             | II, 65, 66, 69 |
| Contrato de obra pública. Selección del cocontratante. IX.12..... | II, 24         |
| Contrato de suministro. X.1.....                                  | II, 89         |
| Contrato de suministro. Caracteres. X.2.....                      | II, 90         |
| Contrato de suministro. Elementos. X.6.....                       | II, 93         |
| Contrato de suministro. Modalidades. X.7.....                     | II, 95         |
| Contrato de suministro. Extinción. X.9.....                       | II, 96         |
| Contravención. XIX.15.....  | II, 473        |
| Control externo. IV.20.....                                       | I, 188         |
| Control jurisdiccional. III.9; VI.21.....                         | I, 105, 412    |
| Convención. VIII.2.....   | I, 525         |
| Conversión. VI.58.....  | I, 481         |
| Coste y costas. IX.27.....  | II, 46         |
| Costumbre administrativa. II.9.....                               | I, 69          |
| Daño. IX.43.....  | II, 62         |
| Daño moral. V.27.....   | I, 267         |
| Deber de fidelidad. V.57.....                                     | I, 330         |
| Declaración de voluntad. VI.2.3.....                              | I, 383, 384    |
| Decomiso. XIX.17.....   | II, 477        |
| Dedicación al cargo. V.59.....                                    | I, 338         |
| Delegación. III.20.....   | I, 124         |
| Delito. XIX.15.....   | II, 473        |
| Derecho a la carrera. V.34.....                                   | I, 287         |
| Derecho Administrativo. Concepto. I.1.....                        | I, 11          |
| Derecho Administrativo transnacional. I.2.....                    | I, 18          |
| Derecho Civil. I.5.7.....   | I, 24, 27      |
| Derecho Comercial. I.6.7.....                                     | I, 25, 27      |

|  |                  |
|--|------------------|
| Derecho Constitucional. I.2.7.....             | I, 18, 27        |
| Derecho empleados públicos. V.29.....          | I, 270           |
| Derecho Laboral. I.7.....                      | I, 27            |
| Derecho Penal. I.3.7.....                      | I, 19, 27        |
| Derecho Procesal. I.4.7.....                   | I, 21, 27        |
| Derecho subjetivo. IV.22.....                  | I, 190           |
| Derechos reales administrativos. XI.42.....    | II, 188          |
| Desafectación del dominio público. XI.11.....  | II, 127          |
| Descanso. V.43.....                            | I, 306           |
| Descentralización. III.14.....                 | I, 115           |
| Designación. V.11.....                         | I, 228           |
| Desplazamiento. III.19.....                    | I, 123           |
| Desviación de poder. VI.45.46.....             | I, 458, 461      |
| Dignidad de conducta. V.56.....                | I, 330           |
| Discrecionalidad técnica. VI.20.....           | I, 411           |
| Doctrina. II.12.....                           | I, 74            |
| Doctrina de facto. II.7.....                   | I, 62            |
| Dominio eminente. XI.3; XIX.3.....             | II, 110; 443     |
| Dominio originario. XI.3.....                  | II, 110          |
| Dominio público. XI.2; XVI.8.....              | II, 109; 337     |
| Dominio público. Caracteres. XI.7.....         | II, 116          |
| Dominio público. Clasificación. XI.8.....      | II, 121          |
| Dominio público. Elementos. XI.12.....         | II, 132          |
| Ecuación económica financiera. VIII.28.29..... | I, 586, 587      |
| Edictos de policía. XIX.18.....                | II, 478          |
| Ejecutoriedad. VI.37.....                      | I, 600           |
| Electricidad. XVII.17.....                     | II, 400          |
| Emergencia económica. XVI.33.....              | II, 373          |
| Empleo público. V.2.3.7.....                   | I, 209, 213, 220 |
| Empleo público. Caracteres. V.6.....           | I, 216           |
| Empleo público. Constitución. V.10.....        | I, 227           |
| Empleo público. Elementos. V.5.....            | I, 215           |
| Empleo público. Deberes. V.53.....             | I, 328           |
| Empresas. IV.9.....                            | I, 156           |
| Empresas del Estado. IV.14; V.63.....          | I, 174, 352      |
| Energía eléctrica. XI.37.....                  | II, 181          |
| Ensenada. XI.17.....                           | II, 153          |
| Entes autárquicos. IV.8.12.....                | I, 151, 173      |

|  |                 |
|--|-----------------|
| Entes reguladores. XVIII.1.....                            | II, 407         |
| Entes reguladores. Caracteres. XVIII.2.....                | II, 409         |
| Entes reguladores. Competencia. XVIII.3.....               | II, 411         |
| Entes reguladores. Control. XVIII.11.....                  | II, 427         |
| Entes reguladores. Funcionarios y empleados. XVIII.10..... | II, 427         |
| Entes reguladores. Potestades. XVIII.4.....                | II, 412         |
| Escalafón. V.62.....                                       | I, 348          |
| Espacio aéreo. XI.31.....                                  | II, 170         |
| Espectro radioeléctrico. XI.37.....                        | II, 181         |
| Estabilidad empleado público. V.30.....                    | I, 271          |
| Estabilidad. Limitaciones. V.32.33.....                    | I, 278, 286     |
| Estado nacional. III.1; IV.3.....                          | I, 85, 135      |
| Estado provincial. IV.5.7.....                             | I, 140, 147     |
| Exenciones fiscales. IX.41; XIV.19.....                    | II, 61; 273     |
| Exceso de poder. VI.41.46.....                             | I, 453, 461     |
| Exceso de punición. VI.47.....                             | I, 462          |
| Exceptio nin adimpleti contractus. VIII.35; XVII.13.....   | I, 599; II, 396 |
| Expropiación. XIV.1.....                                   | II, 239         |
| Expropiación. Beneficiario. XIV.9.....                     | II, 252         |
| Expropiación. Competencia. XIV.26.....                     | II, 278         |
| Expropiación. Contestación. XIV.28.....                    | II, 279         |
| Expropiación. Costas. XIV.32.....                          | II, 281         |
| Expropiación. Demanda. XIV.27.....                         | II, 278         |
| Expropiación. Elementos. XIV.4.....                        | II, 245         |
| Expropiación. Indemnización. XIV.14.15.....                | II, 256, 269    |
| Expropiación inversa. XIV.34.....                          | II, 283         |
| Expropiación irregular. XIV.34.....                        | II, 283         |
| Expropiación irregular. Objeto. XIV.35.....                | II, 287         |
| Expropiación irregular. Prescripción. XIV.38.....          | II, 289         |
| Expropiación. Prueba. XIV.29.....                          | II, 280         |
| Expropiación. Sentencia. XIV.31.....                       | II, 281         |
| Expropiación parcial. XIV.16.....                          | II, 270         |
| Expropiado. XIV.8.....                                     | II, 251         |
| Extinción de empleo público. V.26.....                     | I, 263          |
| Falta de servicio. XX.7.....                               | II, 532         |
| Fideicomiso. IV.21.....                                    | I, 189          |
| Finalidad. VI.34.....                                      | I, 436          |
| Forma. VI.27.42.....                                       | I, 421, 454     |

|   |                      |
|---|----------------------|
| Fuentes. II.1.....                                  | I, 49                |
| Fuerza mayor. VIII.47; IX.43.....                   | I, 611; II, 62       |
| Funcionario de facto. V.61.....                     | I, 345               |
| Funcionario público. V.7.8; XVIII.10.....           | I, 220, 223; II, 427 |
| Funcionario público. Clases. V.9.....               | I, 226               |
| Función administrativa. III.6.8; VI.4.5; XVI.3..... | I, 97, 99; II, 331   |
| Función de gobierno. III.3.....                     | I, 90                |
| Función pública. V.2.3.....                         | I, 209, 213          |
| Función pública. Estructura. V.62.....              | I, 348               |
| Funciones del Estado. III.2.....                    | I, 89                |
| Garantía de mantenimiento de la oferta. IX.18.....  | II, 39               |
| Garantía de obra. IX.28.....                        | II, 48               |
| Gas natural. XVII.19.....                           | II, 402              |
| Gestión administrativa. XVI.4.....                  | II, 334              |
| Hecho administrativo. VI.9.....                     | I, 390               |
| Hechos de la administración. VIII.33.....           | I, 593               |
| Hechos del príncipe. VIII.33; XVII.13.....          | I, 593; II, 396      |
| Huelga. XVI.31.32.....                              | II, 372, 375         |
| Idoneidad. V.17.....                                | I, 235               |
| Igualdad. V.19.....                                 | I, 243               |
| Incompatibilidad. V.60.....                         | I, 339               |
| Indemnización. V.40.....                            | I, 304               |
| Inderogabilidad singular. VII.7.....                | I, 494               |
| Ingreso a la Administración. V.18.24.....           | I, 239, 255          |
| Instrucciones de servicio. II.16; III.17.....       | I, 81, 119           |
| Interés legítimo. IV.22.....                        | I, 190               |
| Interpretación de la norma. I.8.....                | I, 42                |
| Isla. XI.21.....                                    | I, 163               |
| Jerarquía. III.15.16.....                           | I, 117               |
| Jubilación. V.50.51.....                            | I, 313, 317          |
| Juicio de expropiación. XIV.25.....                 | II, 277              |
| Juramento. V.13.....                                | I, 233               |
| Jurisdicción. XI.6.....                             | II, 115              |
| Jurisdicción marítima. XI.16.....                   | II, 152              |
| Jurisprudencia. II.11.....                          | I, 73                |

|   |                         |
|---|-------------------------|
| Lago. XI.20.....                                  | I, 161                  |
| Ley. II.6; VII.2.....                             | I, 60, 487              |
| Lesión. VIII.37.....                              | I, 600                  |
| Licencia. V.43.....                               | I, 306                  |
| Licitación privada. VIII.17.....                  | I, 569                  |
| Licitación pública. VIII.15.16; IX.13.27.....     | I, 554, 558; II, 26, 46 |
| Licitación pública. Apertura. IX.16.....          | II, 36                  |
| Licitación pública. Oferta. IX.15.....            | II, 31                  |
| Licitación restringida. VIII.18.....              | I, 571                  |
| Limitaciones a la propiedad. XII.2.8.....         | II, 210, 218            |
| Locación de inmueble. X.10.....                   | II, 96                  |
| Lucro cesante. VIII.44.....                       | I, 607                  |
| Mar libre. XI.15.....                             | II, 151                 |
| Marco regulatorio servicios públicos. XVII.8..... | II, 390                 |
| Mares territoriales. XI.14.16.....                | II, 142, 152            |
| Materiales. IX.40.....                            | II, 61                  |
| Menciones especiales. V.41.....                   | I, 305                  |
| Mejora de precios. IX.17.....                     | II, 38                  |
| Monumentos. XI.27.....                            | II, 167                 |
| Motivación. VI.30.....                            | I, 429                  |
| Municipios. IV.10.....                            | I, 163                  |
| Nombramiento. V.12.14.15.16.....                  | I, 229, 234, 235        |
| Normas de organización. III.12.....               | I, 114                  |
| Notas de pedido. IX.42.....                       | II, 61                  |
| Nulidad. VI.54.55.56.....                         | I, 473, 474, 475        |
| Obediencia. V.58.....                             | I, 333                  |
| Objeto. VI.32.44.....                             | I, 278, 307             |
| Obra pública. IX.1.2; XI.5.22.....                | II, 7, 10; 115, 164     |
| Obra pública. Sistemas. IX.3.....                 | II, 12                  |
| Obra pública. Plazos. IX.33.....                  | II, 53                  |
| Observancia de secretos. V.57.....                | I, 332                  |
| Ocupación temporánea. XV.1.....                   | II, 307                 |
| Ocupación temporánea. Caracteres. XV.3.4.....     | II, 309, 310            |
| Ocupación temporánea. Clases. XV.2.....           | II, 308                 |
| Ocupación temporánea. Indemnización. XV.8.....    | II, 313                 |
| Ocupación temporánea. Objeto. XV.5.....           | II, 312                 |

|  |                   |
|--|-------------------|
| Ocupación temporáneas. Plazo. XV.9.....                    | II, 314           |
| Ocupación temporánea. Sujetos. XV.6.....                   | II, 312           |
| Oferta. IX.15.....   | II, 31            |
| Omisión de servicio. XVI.28.....                           | II, 362           |
| Orden. III.17; V.58.....                                   | I, 119            |
| Orden de policía. XIX.12.....                              | II, 468           |
| Ordenes de servicio. IX.42.....                            | II, 61            |
| Organización. III.10.....                                  | I, 113            |
| Organización administrativa. III.11.13.....                | I, 113, 114       |
|  |                   |
| Pago. IX.48.....   | II, 71            |
| Parques nacionales. XI.28.....                             | II, 168           |
| Plan de trabajo. IX.23.....                                | II, 43            |
| Plaza. XI.24.....  | II, 166           |
| Permutas. V.46.....  | I, 308            |
| Pensiones. V.50.51.....                                    | I, 313, 317       |
| Permiso. XIX.14.....                                       | II, 470           |
| Permiso de uso. XI.43.....                                 | II, 189           |
| Personas públicas. IV.1.2.....                             | I, 131, 132       |
| Personas privadas. IV.1.13.16.....                         | I, 131, 173, 177  |
| Playa de mar. XI.19.....                                   | II, 159           |
| Poder de policía. XI.48; XVI.5; XIX.1.....                 | II, 198, 334, 437 |
| Poder de policía. Competencia. XIX.7.....                  | II, 460           |
| Poder de policía. Crisis. XIX.6.....                       | II, 458           |
| Poder de policía. Extensión. XIX.5.....                    | II, 445           |
| Poder de policía. Fundamentos constitucionales. XIX.2..... | II, 442           |
| Poder de policía. Normas. XIX.9.....                       | II, 466           |
| Poder de policía. Pautas delimitativas. XIX.8.....         | II, 463           |
| Poder de policía. Penas. XIX.16.....                       | II, 476           |
| Poder Ejecutivo. IV.4.6.....                               | I, 136, 146       |
| Policía ambiental. XIX.27.....                             | II, 496           |
| Policía de culto. XIX.29.....                              | II, 498           |
| Policía de educación. XIX.31.....                          | II, 499           |
| Policía de personas colectivas. XIX.23.....                | II, 489           |
| Policía de prensa y difusión. XIX.26.....                  | II, 494           |
| Policía de profesiones y oficios. XIX.28.....              | II, 497           |
| Policía de propiedad inmobiliaria. XIX.22.....             | II, 488           |
| Policía de reunión. XIX.24.....                            | II, 490           |
| Policía de salubridad. XIX.25.....                         | II, 490           |

|  |                           |
|--|---------------------------|
| Policía sanitaria. XIX.26.....                 | II, 494                   |
| Policía de seguridad. XIX.2.....               | II, 484                   |
| Policía del trabajo. XIX.30.....               | II, 499                   |
| Posesión. XIV.27.....                          | II, 278                   |
| Potestad expropiatoria. XIV.7.....             | II, 250                   |
| Potestad reglamentaria. VII.5.....             | I, 491                    |
| Potestades. I.8; XVII.9.....                   | I, 42; II, 391            |
| Práctica administrativa. II.9.....             | I, 42                     |
| Preadjudicación. IX.20.....                    | II, 41                    |
| Precalificación. IX.19.....                    | II, 40                    |
| Premios. V.41.....                             | I, 305                    |
| Prerrogativas de la Administración. IX.30..... | II, 49                    |
| Prescindibilidad. V.33.....                    | I, 286                    |
| Prescripción. V.28; XIV.44.53; XX.17.....      | I, 268; II, 294, 298, 578 |
| Prescripción. Expropiación. XIV.21.....        | II, 275                   |
| Presunción de legitimidad. VI.36.....          | I, 438                    |
| Principio de continuidad. XVI.30.....          | II, 371                   |
| Principios generales. II.13.....               | I, 75                     |
| Procedimiento expropiatorio. XIV.22.45.47..... | II, 275, 295, 296         |
| Programas de propiedad participada. V.39.....  | I, 303                    |
| Propiedad. XII.1.....                          | II, 207                   |
| Publicatio. XVI.23.....                        | II, 358                   |
| Public utilities. XVI.6.....                   | II, 336                   |
| Puente. XI.26.....                             | II, 167                   |
| Puerto. XI.17.....                             | II, 153                   |
|  |                           |
| Readmisión. V.48.....                          | I, 312                    |
| Recepción de la obra. IX.44.....               | II, 63                    |
| Reclamo administrativo previo. XIV.41.....     | II, 293                   |
| Recurso. V.47.....                             | I, 312                    |
| Régimen disciplinario. V.69.....               | I, 370                    |
| Registro de oferentes. IX.9.....               | II, 20                    |
| Reglamento. VI.14; VII.1; XIX.11.....          | I, 399; II, 468           |
| Reglamento. Clases. VII.9.....                 | I, 496                    |
| Reincorporación. V.48.....                     | I, 312                    |
| Reintegros. V.40.....                          | I, 304                    |
| Relaciones. I.7.....                           | I, 27                     |
| Renuncia del contratista. VIII.41.....         | I, 603                    |
| Renuncia al cargo. V.49.....                   | I, 313                    |

|  |                       |
|--|-----------------------|
| Replanteo. IX.32.....                                  | II, 52                |
| Representantes. IX.25.....                             | II, 44                |
| Requisición. XV.1.14.....                              | II, 307, 319          |
| Rescate. VIII.45.....                                  | I, 608                |
| Rescisión unilateral. VIII.43.....                     | I, 604                |
| Rescisión unilateral. Obra pública. IX.45.....         | II, 65                |
| Residencia. V.55.....                                  | I, 330                |
| Resolución contractual. VIII.40.....                   | I, 602                |
| Responsabilidad contractual del Estado. XX.6.....      | II, 530               |
| Responsabilidad del agente público. V.64.65.67.68..... | I, 352, 356, 363, 364 |
| Responsabilidad del contratista. IX.31.....            | II, 51                |
| Responsabilidad de los concesionarios. XVII.20.....    | II, 404               |
| Responsabilidad del Estado. Fundamentos. XX.4.....     | II, 524               |
| Responsabilidad del Estado. Obra pública. IX.58.....   | II, 85                |
| Responsabilidad indirecta del Estado. XX.14.....       | II, 570               |
| Responsabilidad por accionar ilícito. XX.7.9.....      | II, 532, 544          |
| Responsabilidad por accionar lícito. XX.13.....        | II, 562               |
| Responsabilidad por actos de terceros. XX.11.....      | II, 554               |
| Responsabilidad por daños con cosas. XX.12.....        | II, 557               |
| Responsabilidad por omisión. XX.10.....                | II, 547               |
| Responsabilidad por omisiones de cuidado. XX.11.....   | II, 554               |
| Restricciones. XII.2.3.....                            | II, 210, 211          |
| Restricciones. Caracteres. XII.4.....                  | II, 212               |
| Restricciones. Límites. XII.5.....                     | II, 215               |
| Restricciones. Competencia. XII.6.....                 | II, 215               |
| Retiros. V.51.....                                     | I, 317                |
| Retribución. IX.55.....                                | II, 83                |
| Retrocesión. XIV.39.....                               | II, 291               |
| Retrocesión. Competencia. XIV.43.....                  | II, 294               |
| Revocación. VI.49.51.52; VIII.42.....                  | I, 463, 467, 471      |
| Riberas internas. XI.19.....                           | II, 159               |
| Riesgo de la cosa. XX.12.....                          | II, 557               |
| Ríos. XI.18.....                                       | II, 154               |
| Rubros resarcibles. XX.15.....                         | II, 572               |
| Ruinas. XI.30.....                                     | II, 280               |
| Salarios caídos. V.37.....                             | I, 298                |
| Sanciones de policía. XIX.15.....                      | II, 473               |
| Saneamiento. VI.57.....                                | I, 476                |

|   |              |
|---|--------------|
| Seguro de vida. V.52.....                                   | I, 327       |
| Servicio público. XI.4; XVI.1.....                          | II, 114; 325 |
| Servicio público. Caracteres. XVI.11.....                   | II, 340      |
| Servicio público. Clasificación. XVI.12.....                | II, 347      |
| Servicio público. Finalidad. XVI.22.....                    | II, 357      |
| Servicio público. Financiación. XVI.29.....                 | II, 363      |
| Servicios públicos directos o indirectos. XVI.14.....       | II, 347      |
| Servicios públicos esenciales y no esenciales. XVI.13.....  | II, 347      |
| Servicios públicos monopólicos. XVI.19.....                 | II, 353      |
| Servicios públicos obligatorios y facultativos. XVI.16..... | II, 351      |
| Servicios públicos onerosos o gratuitos. XVI.17.....        | II, 351      |
| Servicios públicos propios e impropios. XVI.15.....         | II, 348      |
| Servicios públicos. Régimen dominial. XVI.24.....           | II, 359      |
| Servicios esenciales universales. XVI.9.....                | II, 338      |
| Servidumbres administrativas. XIII.1.....                   | II, 221      |
| Servidumbres administrativas. Caracteres. XIII.3.....       | II, 224      |
| Servidumbres administrativas. Constitución. XIII.5.....     | II, 227      |
| Servidumbres administrativas. Creación. XIII.5.....         | II, 227      |
| Servidumbres administrativas. Extinción. XIII.8.....        | II, 231      |
| Servidumbres administrativas. Indemnización. XIII.6.....    | II, 229      |
| Servidumbres administrativas. Obligaciones. XIII.6.....     | II, 229      |
| Servidumbres administrativas. Tipos. XIII.9.....            | II, 231      |
| Servidumbre de electroducto. XIII.10.....                   | II, 232      |
| Servidumbre de fronteras. XIII.16.....                      | II, 238      |
| Servidumbre de gasoducto. XIII.13.....                      | II, 236      |
| Servidumbre de hidrocarburos. XIII.11.....                  | II, 234      |
| Servidumbre de monumentos. XIII.15.....                     | II, 238      |
| Servidumbre de ruinas. XIII.14.....                         | II, 237      |
| Servidumbre de yacimientos arqueológicos. XIII.14.....      | II, 237      |
| Servidumbres privadas. XIII.2.....                          | II, 242      |
| Silencio administrativo. VI.29.....                         | I, 428       |
| Soberanía. IV.11.....                                       | I, 168       |
| Sociedades anónimas. IV.19.....                             | I, 187       |
| Sociedades anónimas con participación estatal. IV.18.....   | I, 185       |
| Sociedades de economía mixta. IV.17.....                    | I, 184       |
| Sociedades del Estado. IV.15.20.....                        | I, 176, 188  |
| Subasta pública. VIII.20.....                               | I, 572       |
| Subcontratación. IX.26.....                                 | II, 45       |
| Subrogación. III.22.....                                    | I, 128       |

|   |                        |
|---|------------------------|
| Sueldo. V.35.36.....                            | I, 290, 296            |
| Sueldo. Disminución. V.38.....                  | I, 299                 |
| Sujeto expropiante. XIV.7.....                  | II, 250                |
| Sujeciones. I.8; XVII.9.....                    | I, 42; II, 391         |
| Sumario administrativo. V.70.....               | I, 379                 |
| Suplemento. V.39.....                           | I, 303                 |
| Suplencia. III.22.....                          | I, 128                 |
| Sustitución. III.22.....                        | I, 128                 |
|   |                        |
| Tasa. XI.53.....                                | II, 203                |
| Tasa interna de retorno. VIII.30.....           | I, 588                 |
| Telefonía. XVI.7.....                           | II, 250                |
| Teoría de la imprevisión. VIII.34; XVII.13..... | I, 595; II, 396        |
| Trabajo público. IX.2.29.....                   | II, 10, 48             |
| Trabajo público. Complementarios. IX.38.....    | II, 56                 |
| Trabajo público. Imprevistos. IX.37.....        | II, 56                 |
| Traslado. V.46.....                             | I, 308                 |
| Tratados internacionales. II.4.....             | I, 55                  |
|   |                        |
| Unidad de medida. IX.27.....                    | II, 46                 |
| Urbanización. XIX.22.....                       | II, 488                |
| Uso especial. XI.41.....                        | II, 187                |
| Uso indirecto. XI.40.....                       | II, 185                |
| Uso público. XI.3.....                          | II, 181                |
| Usuario. XVI.26.27; XVIII.9; XX.12.....         | II, 359, 361; 425; 557 |
| Uti universi y uti singuli. XVI.20.....         | II, 354                |
|   |                        |
| Vacaciones. V.43.....                           | I, 306                 |
| Variaciones de costo. IX.39.....                | II, 57                 |
| Vías de hecho. VI.10.....                       | I, 392                 |
| Vicios de la cosa. XX.12.....                   | II, 557                |
| Vicios de la voluntad. VI.40.....               | I, 451                 |
| Violación de la ley. VI.44.....                 | I, 457                 |
| Voluntad. VI.25.28.....                         | I, 416, 427            |
|   |                        |
| Yacimientos arqueológicos. XI.30.....           | II, 169                |
| Yacimientos de hidrocarburos. XI.34.....        | II, 173                |
| Yacimientos paleontológicos. XI.30.....         | II, 169                |

## Tomo I

# ÍNDICE GENERAL

|               |   |
|---------------|---|
| El autor..... | 9 |
|---------------|---|

## CAPÍTULO I — DERECHO ADMINISTRATIVO

|   |    |
|---|----|
| 1. Derecho administrativo. Concepto y caracterización.....  | 11 |
| 2. Los albores de un Derecho Administrativo transnacional.....  | 18 |
| 3. Carácter local del derecho administrativo.....   | 19 |
| 4. El caso “Barreto”.....   | 21 |
| 5. Derecho administrativo y Administración.....   | 24 |
| 6. Derecho administrativo y ciencia de la administración.....   | 25 |
| 7. Relaciones del Derecho Administrativo con otras ramas del Derecho y<br>con disciplinas no jurídicas..... | 27 |
| 8. La interpretación de la norma jurídica en el ámbito del Derecho<br>Administrativo.....                   | 42 |
| 9. La codificación del Derecho Administrativo.....  | 46 |

## CAPÍTULO II — FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

|   |    |
|---|----|
| 1. Las fuentes del derecho administrativo.....  | 49 |
| 2. Jerarquización de las fuentes en el derecho administrativo .....                       | 51 |
| 3. La Constitución Nacional .....   | 52 |
| 4. Los tratados internacionales: fuentes supranacionales del derecho administrativo ..... | 55 |
| 5. La Constitución provincial .....   | 59 |
| 6. La ley .....   | 60 |
| 7. La “doctrina de facto” en el derecho público argentino. Los decretos leyes.....        | 62 |
| 8. El criterio posterior al gobierno de facto 1976/1983.....                              | 66 |
| 9. La costumbre y la práctica administrativa .....  | 69 |
| 10. La costumbre y el principio de confianza legítima .....                               | 72 |
| 11. La jurisprudencia.....  | 73 |
| 12. La doctrina .....   | 74 |
| 13. Los principios generales del derecho.....   | 75 |
| 14. La analogía.....  | 77 |
| 15. La cuestión en torno a los reglamentos.....   | 80 |
| 16. Instrucciones de servicio y circulares.....   | 81 |
| 17. La doctrina de los “actos propios” en el derecho administrativo.....                  | 81 |

## CAPÍTULO III — FUNCIÓN ADMINISTRATIVA. PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN

|  |     |
|--|-----|
| 1. El Estado moderno como organización jurídico-política de la comunidad ..... | 85  |
| 2. Las funciones del Estado.....   | 89  |
| 3. La función de gobierno .....  | 90  |
| 4. La Administración Pública .....   | 94  |
| 5. ¿Cómo concebir la Administración Pública? .....                             | 94  |
| 6. Función administrativa y actividad administrativa .....                     | 97  |
| 7. ¿Qué significa administrar?.....  | 98  |
| 8. Distintas clases de función administrativa.....                             | 99  |
| 9. El control jurisdiccional de la actividad administrativa.....               | 105 |
| 10. ¿Qué significa organizar?.....   | 113 |
| 11. Organización administrativa .....  | 113 |
| 12. Las normas de organización.....  | 114 |
| 13. Los órganos de la Administración Pública.....                              | 114 |

|   |     |
|---|-----|
| 14. Centralización y descentralización.....   | 115 |
| 15. La organización administrativa centralizada y sus principios rectores: la jerarquía y la competencia..... | 117 |
| 16. La jerarquía. La extensión del poder jerárquico .....   | 117 |
| 17. La orden como instrumento de la jerarquía. Instrucciones y circulares .....                               | 119 |
| 18. La competencia.....   | 120 |
| 19. Desplazamiento de la competencia .....  | 123 |
| 20. Delegación.....   | 124 |
| 21. Avocación .....   | 127 |
| 22. Sustitución, subrogación y suplencia.....   | 128 |
| 23. La desconcentración burocrática .....   | 129 |
| 24. La descentralización .....  | 129 |
| 25. La delegación transestructural de cometidos .....   | 129 |

## CAPÍTULO IV — SUJETOS DEL OBRAR ADMINISTRATIVO

|  |     |
|--|-----|
| 1. Soberanía, autonomía y autarquía.....   | 131 |
| 2. La distinción entre personas públicas y privadas .....  | 132 |
| 3. Las personas de carácter público estatal y no estatal .....                                       | 135 |
| 4. El Estado nacional como persona de carácter público.....  | 136 |
| 5. La estructura del Poder Ejecutivo.....  | 140 |
| 6. El Estado provincial como persona de carácter público.....  | 146 |
| 7. La estructura del Poder Ejecutivo provincial.....   | 147 |
| 8. Las Provincias en juicio .....  | 151 |
| 9. Municipios y comunas como persona de carácter público.....  | 156 |
| 10. Entes autárquicos como persona de carácter público.....  | 163 |
| 11. Entes autárquicos provinciales y nacionales .....  | 168 |
| 12. Otros casos .....  | 173 |
| 13. Los Estados extranjeros. Las organizaciones internacionales.....                                 | 173 |
| 14. Las personas jurídicas de carácter privado y los cometidos estatales.....                        | 174 |
| 15. Empresas del Estado (ley 13.653).....  | 176 |
| 16. Sociedades del Estado (ley 20.705) .....   | 177 |
| 17. La participación directa del Estado en las personas de derecho privado.....                      | 184 |
| 18. Sociedades de economía mixta (DL 15.349/46 rat. por ley 12.962; LS 19550, arts. 389 y ss.) ..... | 185 |
| 19. Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria (ley 19.550, art. 308/314) .....       | 187 |
| 20. Sociedades anónimas.....   | 188 |

|  |     |
|--|-----|
| 21. El control externo de las empresas y sociedades del Estado .....                                 | 189 |
| 22. Empresas, entes o formas asociativas en la Provincia de Santa Fe con participación estatal ..... | 190 |
| 23. El fideicomiso en el sector público .....  | 195 |
| 24. El administrado. Derecho subjetivo e interés legítimo .....                                      | 196 |

## CAPÍTULO V — LOS AGENTES PÚBLICOS

|  |     |
|--|-----|
| 1. Conceptos generales. El agente público.....   | 203 |
| 2. Naturaleza jurídica de la relación de empleo y función pública .....                      | 209 |
| 3. La normativa aplicable a la relación de empleo y función pública .....                    | 213 |
| 4. La aplicación de normas de derecho privado a la relación de empleo o función pública..... | 214 |
| 5. Elementos de la relación de empleo o función pública .....                                | 215 |
| 6. Caracteres de la relación de empleo o función pública .....                               | 216 |
| 7. La distinción entre funcionarios y empleados.....   | 220 |
| 8. Funcionarios excluidos del régimen estatutario.....                                       | 223 |
| 9. Clases de funcionarios y empleados .....  | 226 |
| 10. Constitución de la relación de función y empleo público.....                             | 227 |
| 11. La potestad de designar .....  | 228 |
| 12. El nombramiento.....   | 229 |
| 13. La aceptación. El juramento .....  | 233 |
| 14. Nombramiento con acuerdo de la Legislatura .....   | 234 |
| 15. Nombramientos en comisión y para cumplir una comisión .....                              | 234 |
| 16. Nombramiento por accesión .....  | 235 |
| 17. El requisito constitucional de la “idoneidad” .....                                      | 235 |
| 18. Requisitos formales para el ingreso a la Administración Pública.....                     | 239 |
| 19. Las preferencias y el principio de igualdad .....  | 243 |
| 20. Contrato.....  | 244 |
| 21. La jurisprudencia de la Corte respecto de los contratados. Evolución .....               | 246 |
| 22. Algunas pautas jurisprudenciales en relación al personal contratado.....                 | 252 |
| 23. Los artículos 133 y 134 de la ley 9286 .....   | 255 |
| 24. Limitaciones al ingreso a la Administración Pública.....                                 | 259 |
| 25. Duración de la relación de empleo o función pública .....                                | 262 |
| 26. Extinción de la relación de empleo o función pública .....                               | 263 |
| 27. Daño moral por cesantía sin causa justa.....   | 267 |
| 28. Prescripción de las acciones emanadas de la relación de empleo público .....             | 268 |
| 29. Los derechos de empleados y funcionarios públicos .....                                  | 270 |

|   |     |
|---|-----|
| 30. Estabilidad.....  | 271 |
| 31. La evolución en la jurisprudencia de la Corte nacional. Del caso “Enrique” (1965) al caso “Madorrán” (2007) ..... | 276 |
| 32. Limitaciones al principio de estabilidad.....   | 278 |
| 33. El principio de estabilidad y leyes de prescindibilidad .....   | 286 |
| 34. Derecho a la carrera. Extensión.....  | 287 |
| 35. El sueldo .....   | 290 |
| 36. Igual remuneración por igual tarea.....   | 296 |
| 37. Salarios caídos .....   | 298 |
| 38. La posibilidad de disminución del sueldo del agente público.....  | 299 |
| 39. Suplementos. Asignaciones retributivas. Los programas de propiedad participada .....                              | 303 |
| 40. Indemnizaciones, compensaciones y reintegros.....   | 304 |
| 41. Menciones especiales y premios .....  | 305 |
| 42. Capacitación.....   | 305 |
| 43. Descansos. Vacaciones y licencias.....  | 306 |
| 44. Asociarse.....  | 307 |
| 45. Asistencia social del agente y su familia.....  | 308 |
| 46. Traslados y permutas.....   | 308 |
| 47. Interponer recursos.....  | 312 |
| 48. Reincorporación del agente. Readmisión .....  | 312 |
| 49. Renuncia al cargo .....   | 313 |
| 50. Jubilaciones y pensiones .....  | 313 |
| 51. Principales lineamientos del régimen de jubilaciones, retiros y pensiones (ley 6915).....                         | 317 |
| 52. El seguro de vida obligatorio para el personal del Estado .....   | 327 |
| 53. Los deberes del empleado y funcionario público.....   | 328 |
| 54. Ejercicio personal, voluntario y eficiente del empleo o función pública .....                                     | 328 |
| 55. Residencia (ley 8525, art. 13 inc. s).....  | 330 |
| 56. Dignidad de conducta .....  | 330 |
| 57. Deber de fidelidad. Observancia de secretos .....   | 332 |
| 58. Deber de obediencia. Teoría de las órdenes .....  | 333 |
| 59. Deber de dedicación al cargo .....  | 338 |
| 60. Declarar sus actividades, su situación patrimonial y familiar. Incompatibilidades .....                           | 339 |
| 61. El funcionario de facto. Responsabilidad. Usurpador.....  | 345 |
| 62. Estructura de la función y empleo público. Escalafón .....  | 348 |
| 63. La relación de empleo y función pública en las empresas del Estado y los concesionarios. Régimen aplicable.....   | 352 |

|  |     |
|--|-----|
| 64. Responsabilidad del agente público.....                          | 352 |
| 65. Responsabilidad civil de los funcionarios públicos.....          | 356 |
| 66. Cumplimiento irregular de las obligaciones legales.....          | 359 |
| 67. Responsabilidad por omisión del funcionario público.....         | 363 |
| 68. Responsabilidad administrativa de los funcionarios públicos..... | 364 |
| 69. Lineamientos generales del régimen disciplinario.....            | 370 |
| 70. El sumario administrativo.....                                   | 379 |

## CAPÍTULO VI — ACTO ADMINISTRATIVO

|   |     |
|---|-----|
| 1. Concepto.....  | 381 |
| 2. El acto administrativo como declaración de voluntad.....   | 383 |
| 3. Declaración de voluntad unilateral.....  | 384 |
| 4. En ejercicio de la función administrativa.....   | 385 |
| 5. La actividad reglamentaria y contractual dentro de la función administrativa.....                  | 388 |
| 6. Efectos jurídicos individuales y directos.....   | 389 |
| 7. Efectos jurídicos externos.....  | 389 |
| 8. Precisiones en relación al concepto de acto administrativo.....                                    | 390 |
| 9. Distinción con el hecho administrativo.....  | 390 |
| 10. Comportamientos materiales y vías de hecho.....   | 392 |
| 11. Distinción con los contratos administrativos. Los llamados actos administrativos bilaterales..... | 394 |
| 12. Los actos administrativos separables y el contrato administrativo.....                            | 397 |
| 13. Distinción con el acto jurídico producto de la actividad administrativa.....                      | 398 |
| 14. Distinción con los reglamentos.....   | 399 |
| 15. Distinción con los actos de la administración.....  | 400 |
| 16. Los actos administrativos y los llamados “actos civiles” de la Administración.....                | 402 |
| 17. Clases de actos administrativos.....  | 403 |
| 18. Actos administrativos estatales y no estatales.....   | 404 |
| 19. Actos administrativos reglados y discrecionales.....  | 405 |
| 20. Discrecionalidad técnica.....   | 411 |
| 21. El control jurisdiccional de los elementos reglados y discrecionales.....                         | 412 |
| 22. Actos favorables o ampliatorios y actos de gravamen o limitativos.....                            | 414 |
| 23. Actos de trámite y definitivos.....   | 414 |
| 24. Elementos del acto administrativo.....  | 415 |
| 25. La voluntad como presupuesto del acto administrativo.....   | 416 |

|  |     |
|--|-----|
| 26. Competencia.....   | 417 |
| 27. Forma.....   | 421 |
| 28. Actos que requieren la existencia de una voluntad integradora.....   | 427 |
| 29. El silencio administrativo no es acto administrativo ni forma tácita de expresión del mismo.....                               | 428 |
| 30. La motivación del acto administrativo como requisito de forma del mismo.....   | 429 |
| 31. Causa.....   | 432 |
| 32. Objeto.....  | 433 |
| 33. El objeto y los elementos accidentales del acto administrativo.....  | 436 |
| 34. Finalidad.....   | 436 |
| 35. Caracteres del acto administrativo.....  | 438 |
| 36. Presunción de legitimidad.....   | 438 |
| 37. Ejecutoriedad.....   | 443 |
| 38. Validez y eficacia del acto administrativo. Irretroactividad.....  | 449 |
| 39. Vicios de los actos administrativos.....   | 450 |
| 40. Vicios de la voluntad.....   | 451 |
| 41. Incompetencia.....   | 453 |
| 42. Violación de formas del acto administrativo.....   | 454 |
| 43. Falta de causa o falsa causa.....  | 456 |
| 44. Objeto imposible física o jurídicamente. Objeto ilícito, inmoral o contrario a las buenas costumbres. Violación de la ley..... | 457 |
| 45. Desviación de poder.....   | 458 |
| 46. Desviación de poder, abuso de poder y exceso de poder.....   | 461 |
| 47. El caso “Demchenko” y la desproporcionalidad de una sanción. Abuso de poder en la versión de exceso en la punición.....        | 462 |
| 48. Extinción del acto administrativo.....   | 462 |
| 49. Revocación del acto administrativo.....  | 463 |
| 50. El balanceo entre estabilidad y revocabilidad del acto administrativo.....   | 466 |
| 51. Revocación por ilegitimidad.....   | 467 |
| 52. Revocación por oportunidad, mérito o conveniencia.....   | 471 |
| 53. Caducidad del acto administrativo.....   | 472 |
| 54. Anulación del acto administrativo.....   | 473 |
| 55. La aplicación de las normas del Código Civil.....  | 474 |
| 56. El sistema de nulidades en la Provincia de Santa Fe.....   | 475 |
| 57. El sistema de nulidades en el orden nacional a partir de la ley 19.549.....  | 476 |
| 58. Saneamiento del acto administrativo.....   | 481 |
| 59. Conversión del acto administrativo nulo.....   | 482 |

## CAPÍTULO VII — REGLAMENTO ADMINISTRATIVO

|   |     |
|---|-----|
| 1. Reglamento. Concepto .....                               | 485 |
| 2. Diferencias entre ley y reglamento .....                 | 487 |
| 3. Diferencias entre acto administrativo y reglamento ..... | 489 |
| 4. Naturaleza jurídica .....                                | 490 |
| 5. La potestad reglamentaria .....                          | 491 |
| 6. Vigencia temporal de los reglamentos .....               | 494 |
| 7. Inderogabilidad singular de los reglamentos .....        | 494 |
| 8. El caso de los reglamentos ilegales .....                | 495 |
| 9. Diferentes clases de reglamentos .....                   | 496 |
| Addenda .....   | 510 |

## CAPÍTULO VIII — CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

|  |     |
|--|-----|
| 1. Contratos administrativos .....   | 521 |
| 2. Contrato y convención .....   | 525 |
| 3. Contratos administrativos y actos administrativos .....   | 526 |
| 4. Los actos administrativos contractuales o coligados .....   | 528 |
| 5. Contrato administrativo como técnica de colaboración administrativa .....   | 531 |
| 6. Contratos administrativos y contratos civiles de la Administración .....  | 532 |
| 7. Normas aplicables .....   | 536 |
| 8. Clasificación de los contratos administrativos .....  | 538 |
| 9. Contrato administrativo propiamente dicho o en relación a su objeto .....   | 539 |
| 10. Contratos administrativos por la existencia de cláusulas exorbitantes<br>expresas. Imposibilidad de su enumeración ..... | 540 |
| 11. Contrato administrativo de atribución y de colaboración .....  | 540 |
| 12. Caracteres de los contratos administrativos .....  | 541 |
| 13. Los elementos del contrato administrativo .....  | 543 |
| 14. La formación del contrato administrativo .....   | 551 |
| 15. El sistema de licitación pública .....   | 554 |
| 16. Principios básicos del proceso licitatorio público .....   | 558 |
| 17. El sistema de licitación privada .....   | 569 |
| 18. La especial variante de la licitación restringida .....  | 571 |
| 19. El sistema de contratación directa .....   | 571 |
| 20. El sistema de subasta pública .....  | 572 |
| 21. El sistema de concurso público .....   | 573 |

|   |     |
|---|-----|
| 22. El contrato administrativo y los actos administrativos contractuales.<br>La autorización y la aprobación .....                        | 574 |
| 23. El contrato administrativo y su contenido. Condiciones<br>y cláusulas exorbitantes .....  | 575 |
| 24. Las condiciones exorbitantes implícitas .....   | 576 |
| 25. Las condiciones exorbitantes expresas insertas como cláusulas<br>en el instrumento contractual .....                                  | 582 |
| 26. El contrato administrativo y su contenido. Los derechos de la<br>Administración Pública .....   | 583 |
| 27. El contrato administrativo y su contenido. Los derechos del cocontratante ..  | 584 |
| 28. El contrato administrativo y su contenido. La ecuación económico<br>financiera (EEF) .....  | 586 |
| 29. La alteración de la ecuación económica financiera. Sus consecuencias .....  | 587 |
| 30. El contrato administrativo y su contenido. La tasa interna de retorno (TIR) ..  | 588 |
| 31. La ejecución del contrato administrativo .....  | 589 |
| 32. Cuestiones que inciden sobre la normal ejecución de los contratos<br>administrativos .....  | 593 |
| 33. Los “hechos del príncipe” y los hechos de la Administración .....   | 593 |
| 34. La aplicación de la teoría de la imprevisión en el ámbito<br>de los contratos administrativos .....                                   | 595 |
| 35. La aplicación de la “exceptio non adimpleti contractus” en el ámbito<br>de los contratos administrativos .....                        | 599 |
| 36. La aplicación de la teoría de los actos propios en el ámbito<br>de los contratos administrativos .....                                | 600 |
| 37. La aplicación de la teoría de la lesión (CCiv. y Com,<br>art. 332 - CC, art. 954) en el ámbito de los contratos administrativos ..... | 600 |
| 38. Efectos de los contratos administrativos .....  | 601 |
| 39. La extinción del contrato administrativo .....  | 601 |
| 40. Resolución contractual .....  | 602 |
| 41. Renuncia del contratista .....  | 603 |
| 42. Quid de la revocación .....   | 603 |
| 43. Rescisión unilateral. Caducidad .....   | 604 |
| 44. La rescisión unilateral del contrato administrativo y el lucro cesante .....  | 607 |
| 45. Rescate .....   | 608 |
| 46. Diferencias entre la revocación y la rescisión unilateral o caducidad .....   | 610 |
| 47. La fuerza mayor como causal de extinción del contrato .....   | 611 |
| 48. Los supuestos de muerte y quiebra del cocontratante .....   | 612 |
| 49. Efectos y consecuencias de la extinción de los contratos administrativos .....  | 612 |
| Addenda .....   | 613 |

## INDICE TEMÁTICO<sup>1</sup>

|   |                  |
|---|------------------|
| Abandono de la expropiación. XIV.20.....      | II, 273          |
| Abuso de poder. VI.46.....                    | I, 461           |
| Acción de repetición o regreso. XX.16.....    | II, 577          |
| Acciones posesorias. XI.47.....               | II, 198          |
| Aceptación. V.13.....                         | I, 233           |
| Actividad administrativa. III.6.9.....        | I, 97,105        |
| Actividad de fomento. XIX.32.....             | II, 500          |
| Actividad de policía. XIX.4.10.....           | II, 334, 339     |
| Acto administrativo. VI.1; VII.3; VIII.3..... | I, 381, 489, 526 |
| Acto administrativo ampliatorio. VI.22.....   | I, 414           |
| Acto administrativo. Anulación. VI.53.....    | I, 472           |
| Acto administrativo bilateral. VI.11.....     | I, 394           |
| Acto administrativo. Caracteres. VI.35.....   | I, 438           |
| Acto administrativo. Clases. VI.17.....       | I, 403           |
| Acto administrativo coligado. VIII.4.....     | I, 528           |
| Acto administrativo de gravamen. VI.22.....   | I, 412           |
| Acto administrativo discrecional. VI.19.....  | I, 405           |
| Acto administrativo. Efectos. VI.6.7.....     | I, 389           |
| Acto administrativo. Eficacia. VI.38.....     | I, 449           |

---

<sup>1</sup> Se consigna el capítulo y número de párrafo en que está tratado el ítem, y luego el tomo y número de página en los que puede encontrarse.

|  |              |
|--|--------------|
| Acto administrativo. Elementos. VI.24              | I, 415       |
| Acto administrativo. Elementos accidentales. VI.33 | I, 436       |
| Acto administrativo estatal. VI.18                 | I, 404       |
| Acto administrativo. Extinción. VI.48              | I, 462       |
| Acto administrativo favorable. VI.22               | I, 414       |
| Acto administrativo limitativo. VI.22              | I, 414       |
| Acto administrativo reglado. VI.19                 | I, 405       |
| Acto administrativo separable. VI.12               | I, 397       |
| Acto administrativo. Validez. VI.38                | I, 449       |
| Acto administrativo. Vicios. VI.39                 | I, 450       |
| Acto definitivo. VI.23                             | I, 414       |
| Acto de la administración. VI.15                   | I, 400       |
| Acto de trámite. VI.23                             | I, 414       |
| Acto civil. VI.16                                  | I, 402       |
| Acto jurídico. VI.13                               | I, 398       |
| Actos propios. II.17; VIII.36                      | I, 81, 600   |
| Adjudicación. IX.21                                | II, 41       |
| Administración. I.5; III.7                         | I, 24, 98    |
| Administración Pública. III.4.5; VIII.26           | I, 94, 583   |
| Administrado. IV.22                                | I, 190       |
| Adquisición directa. XIV.24.46                     | II, 276, 295 |
| Afectación al dominio público. XI.9.10             | II, 122, 125 |
| Agente público. V.1                                | I, 203       |
| Agente público. Responsabilidad. V.64              | I, 352       |
| Agua potable. XVII.16                              | II, 399      |
| Ajuste alzado. IX.27                               | II, 46       |
| Almirantazgo. XI.16                                | II, 152      |
| Alquiler. XIV.49                                   | II, 297      |
| Alta mar. XI.15                                    | II, 151      |
| Análisis de precios. IX.23                         | II, 43       |
| Analogía. II.14                                    | I, 77        |
| Ancladeros. XI.17                                  | II, 153      |
| Aprobación. VIII.22                                | I, 574       |
| Arbitrajes internacionales. XVII.20                | II, 404      |
| Arresto. XIX.18                                    | II, 478      |
| Asignaciones retributivas. V.39                    | I, 303       |
| Asistencia social. V.45                            | I, 308       |
| Asociación. V.44                                   | I, 307       |
| Audiencias públicas. XVIII.9                       | II, 425      |

|  |                       |
|--|-----------------------|
| Autarquía. IV.11                           | I, 168                |
| Autonomía. IV.11                           | I, 168                |
| Autorización. VIII.22; XIX.14              | I, 574; II, 470       |
| Avenimiento. XIV.46                        | II, 295               |
| Avocación. III.21                          | I, 127                |
| Bahías. XI.17                              | II, 153               |
| Bien expropiable. XIV.10.11                | II, 252, 255          |
| Bienes privados del Estado. XI.33          | II, 172               |
| Bienes públicos del Estado. XI.13          | II, 142               |
| Bienes susceptibles de apropiación. XI.35  | II, 175               |
| Bosques. XI.36                             | II, 179               |
| Caducidad. VI.59; VIII.43                  | I, 482                |
| Calificación legal. XIV.5.6                | II, 246, 249          |
| Calle. XI.23                               | II, 165               |
| Cameralística. I.6                         | I, 25                 |
| Camino. XI.23                              | II, 165               |
| Camino de sirga. XII.7                     | II, 216               |
| Canal. XI.25                               | II, 166               |
| Capacitación. V.42                         | I, 305                |
| Carácter local. I.3                        | I, 19                 |
| Caso fortuito. IX.43                       | II, 62                |
| Cauces de los ríos. XI.18                  | II, 154               |
| Causa. VI.43                               | I, 456                |
| Causa expropiante. XIV.5                   | II, 246               |
| Cementerios. XI.32                         | II, 171               |
| Centralización. III.14                     | I, 115                |
| Certificado de obra pública. IX.50         | II, 73                |
| Certificado de obra pública. Clases. IX.51 | II, 77                |
| Cesantía. V.27                             | I, 267                |
| Cesión de derechos. IX.26                  | II, 45                |
| Ciencia de la Administración. I.6          | I, 25                 |
| Circulares. II.16; III.17                  | I, 81, 119            |
| Cláusulas exorbitantes. VIII.10.23.24.25   | I, 540, 575, 576, 582 |
| Cloacas. XVII.16                           | II, 399               |
| Cocontratante. Derechos. VIII.27           | I, 584                |
| Cocontratante. Muerte. VIII.48             | I, 612                |
| Cocontratante. Quiebra. VIII.48            | I, 612                |

|   |                       |
|---|-----------------------|
| Codificación. I.9.....  | I, 46                 |
| Coerción. XIX.13.....   | II, 469               |
| Colaboración administrativa. VIII.5.....                            | I, 531                |
| Comisión de Tasaciones. XIV.30.....                                 | II, 280               |
| Comiso. XV.18.....  | II, 322               |
| Compensaciones. V.40.....   | I, 304                |
| Competencia. III.15.18; VI.26.41.....                               | I, 117, 120; 417, 453 |
| Comportamientos materiales. VI.10.....                              | I, 392                |
| Conceptos jurídicos indeterminados: I.7.8.....                      | I, 27, 42             |
| Concesionarios del Estado. V.63.....                                | I, 352                |
| Concesionarios del Estado. Derechos. XVII.11.....                   | II, 394               |
| Concesionarios del Estado. Obligaciones. XVII.12.....               | II, 396               |
| Concesión de servicios públicos. XVII.1.10.....                     | II, 379, 392          |
| Concesión de uso. XI.44.47.....                                     | II, 192, 198          |
| Concesión de uso. Extinción. XI.45.....                             | II, 195               |
| Concurso público. VIII.21.....                                      | I, 573                |
| Confianza legítima. II.10.....                                      | I, 72                 |
| Confiscación. XV.17.....  | II, 322               |
| Consagración al dominio público. XI.9.....                          | II, 122               |
| Constitución Nacional. II.3.....                                    | I, 90                 |
| Constitución Provincial. II.5.....                                  | I, 94                 |
| Contencioso administrativo. I.2.4.7.....                            | I, 18, 21, 27         |
| Contratación directa. VIII.19.....                                  | I, 571                |
| Contratados. V.21.22.....   | I, 246, 252           |
| Contrato administrativo. VI.11; VIII.1; XIV.17.....                 | I, 394, 521; II, 271  |
| Contrato administrativo. Caracteres. VIII.12.....                   | I, 541                |
| Contrato administrativo. Clasificación. VIII.8.....                 | I, 538                |
| Contrato administrativo de atribución. VIII.11.....                 | I, 540                |
| Contrato administrativo de colaboración. VIII.11.....               | I, 540                |
| Contrato administrativo. Efectos. VIII.38.....                      | I, 601                |
| Contrato administrativo. Ejecución. VIII.31.....                    | I, 589                |
| Contrato administrativo. Elementos. VIII.13.....                    | I, 543                |
| Contrato administrativo. Extinción. VIII.39.49.....                 | I, 601, 612           |
| Contrato administrativo. Formación. VIII.14.....                    | I, 551                |
| Contrato administrativo por su objeto. VIII.9.....                  | I, 539                |
| Contrato civil. VIII.6.....   | I, 532                |
| Contrato de concesión de obra pública. IX.5.52.....                 | II, 14, 78            |
| Contrato de concesión de obra pública. Especificaciones. IX.54..... | II, 82                |
| Contrato de concesión de obra pública. Objeto. IX.53.59.....        | II, 81, 86            |

|   |                |
|---|----------------|
| Contrato de concesión de servicios públicos. XVII.3.....          | II, 384        |
| Contrato de concesión. Sujetos. XVII.4.....                       | II, 386        |
| Contrato de concesión. Actos. XVII.5.....                         | II, 388        |
| Contrato de concesión. Bienes. XVII.15.....                       | II, 398        |
| Contrato de concesión. Extinción. XVII.14.....                    | II, 397        |
| Contrato de empleo público. V.20.....                             | I, 244         |
| Contrato de obra pública. IX.2.4; X.4.....                        | II, 10, 13; 92 |
| Contrato de obra pública. Carácter extensivo. IX.7.....           | II, 15         |
| Contrato de obra pública. Elementos. IX.8.....                    | II, 16         |
| Contrato de obra pública. Modificaciones. IX.34.35.36.....        | II, 53, 55, 56 |
| Contrato de obra pública. Orden de prelación. IX.11.....          | II, 23         |
| Contrato de obra pública. Rescisión. IX.45.46.47.....             | II, 65, 66, 69 |
| Contrato de obra pública. Selección del cocontratante. IX.12..... | II, 24         |
| Contrato de suministro. X.1.....                                  | II, 89         |
| Contrato de suministro. Caracteres. X.2.....                      | II, 90         |
| Contrato de suministro. Elementos. X.6.....                       | II, 93         |
| Contrato de suministro. Modalidades. X.7.....                     | II, 95         |
| Contrato de suministro. Extinción. X.9.....                       | II, 96         |
| Contravención. XIX.15.....  | II, 473        |
| Control externo. IV.20.....                                       | I, 188         |
| Control jurisdiccional. III.9; VI.21.....                         | I, 105, 412    |
| Convención. VIII.2.....   | I, 525         |
| Conversión. VI.58.....  | I, 481         |
| Coste y costas. IX.27.....  | II, 46         |
| Costumbre administrativa. II.9.....                               | I, 69          |
| Daño. IX.43.....  | II, 62         |
| Daño moral. V.27.....   | I, 267         |
| Deber de fidelidad. V.57.....                                     | I, 330         |
| Declaración de voluntad. VI.2.3.....                              | I, 383, 384    |
| Decomiso. XIX.17.....   | II, 477        |
| Dedicación al cargo. V.59.....                                    | I, 338         |
| Delegación. III.20.....   | I, 124         |
| Delito. XIX.15.....   | II, 473        |
| Derecho a la carrera. V.34.....                                   | I, 287         |
| Derecho Administrativo. Concepto. I.1.....                        | I, 11          |
| Derecho Administrativo transnacional. I.2.....                    | I, 18          |
| Derecho Civil. I.5.7.....   | I, 24, 27      |
| Derecho Comercial. I.6.7.....                                     | I, 25, 27      |

|  |                  |
|--|------------------|
| Derecho Constitucional. I.2.7.....             | I, 18, 27        |
| Derecho empleados públicos. V.29.....          | I, 270           |
| Derecho Laboral. I.7.....                      | I, 27            |
| Derecho Penal. I.3.7.....                      | I, 19, 27        |
| Derecho Procesal. I.4.7.....                   | I, 21, 27        |
| Derecho subjetivo. IV.22.....                  | I, 190           |
| Derechos reales administrativos. XI.42.....    | II, 188          |
| Desafectación del dominio público. XI.11.....  | II, 127          |
| Descanso. V.43.....                            | I, 306           |
| Descentralización. III.14.....                 | I, 115           |
| Designación. V.11.....                         | I, 228           |
| Desplazamiento. III.19.....                    | I, 123           |
| Desviación de poder. VI.45.46.....             | I, 458, 461      |
| Dignidad de conducta. V.56.....                | I, 330           |
| Discrecionalidad técnica. VI.20.....           | I, 411           |
| Doctrina. II.12.....                           | I, 74            |
| Doctrina de facto. II.7.....                   | I, 62            |
| Dominio eminente. XI.3; XIX.3.....             | II, 110; 443     |
| Dominio originario. XI.3.....                  | II, 110          |
| Dominio público. XI.2; XVI.8.....              | II, 109; 337     |
| Dominio público. Caracteres. XI.7.....         | II, 116          |
| Dominio público. Clasificación. XI.8.....      | II, 121          |
| Dominio público. Elementos. XI.12.....         | II, 132          |
| Ecuación económica financiera. VIII.28.29..... | I, 586, 587      |
| Edictos de policía. XIX.18.....                | II, 478          |
| Ejecutoriedad. VI.37.....                      | I, 600           |
| Electricidad. XVII.17.....                     | II, 400          |
| Emergencia económica. XVI.33.....              | II, 373          |
| Empleo público. V.2.3.7.....                   | I, 209, 213, 220 |
| Empleo público. Caracteres. V.6.....           | I, 216           |
| Empleo público. Constitución. V.10.....        | I, 227           |
| Empleo público. Elementos. V.5.....            | I, 215           |
| Empleo público. Deberes. V.53.....             | I, 328           |
| Empresas. IV.9.....                            | I, 156           |
| Empresas del Estado. IV.14; V.63.....          | I, 174, 352      |
| Energía eléctrica. XI.37.....                  | II, 181          |
| Ensenada. XI.17.....                           | II, 153          |
| Entes autárquicos. IV.8.12.....                | I, 151, 173      |

|  |                 |
|--|-----------------|
| Entes reguladores. XVIII.1.....                            | II, 407         |
| Entes reguladores. Caracteres. XVIII.2.....                | II, 409         |
| Entes reguladores. Competencia. XVIII.3.....               | II, 411         |
| Entes reguladores. Control. XVIII.11.....                  | II, 427         |
| Entes reguladores. Funcionarios y empleados. XVIII.10..... | II, 427         |
| Entes reguladores. Potestades. XVIII.4.....                | II, 412         |
| Escalafón. V.62.....                                       | I, 348          |
| Espacio aéreo. XI.31.....                                  | II, 170         |
| Espectro radioeléctrico. XI.37.....                        | II, 181         |
| Estabilidad empleado público. V.30.....                    | I, 271          |
| Estabilidad. Limitaciones. V.32.33.....                    | I, 278, 286     |
| Estado nacional. III.1; IV.3.....                          | I, 85, 135      |
| Estado provincial. IV.5.7.....                             | I, 140, 147     |
| Exenciones fiscales. IX.41; XIV.19.....                    | II, 61; 273     |
| Exceso de poder. VI.41.46.....                             | I, 453, 461     |
| Exceso de punición. VI.47.....                             | I, 462          |
| Exceptio nin adimpleti contractus. VIII.35; XVII.13.....   | I, 599; II, 396 |
| Expropiación. XIV.1.....                                   | II, 239         |
| Expropiación. Beneficiario. XIV.9.....                     | II, 252         |
| Expropiación. Competencia. XIV.26.....                     | II, 278         |
| Expropiación. Contestación. XIV.28.....                    | II, 279         |
| Expropiación. Costas. XIV.32.....                          | II, 281         |
| Expropiación. Demanda. XIV.27.....                         | II, 278         |
| Expropiación. Elementos. XIV.4.....                        | II, 245         |
| Expropiación. Indemnización. XIV.14.15.....                | II, 256, 269    |
| Expropiación inversa. XIV.34.....                          | II, 283         |
| Expropiación irregular. XIV.34.....                        | II, 283         |
| Expropiación irregular. Objeto. XIV.35.....                | II, 287         |
| Expropiación irregular. Prescripción. XIV.38.....          | II, 289         |
| Expropiación. Prueba. XIV.29.....                          | II, 280         |
| Expropiación. Sentencia. XIV.31.....                       | II, 281         |
| Expropiación parcial. XIV.16.....                          | II, 270         |
| Expropiado. XIV.8.....                                     | II, 251         |
| Extinción de empleo público. V.26.....                     | I, 263          |
| Falta de servicio. XX.7.....                               | II, 532         |
| Fideicomiso. IV.21.....                                    | I, 189          |
| Finalidad. VI.34.....                                      | I, 436          |
| Forma. VI.27.42.....                                       | I, 421, 454     |

|  |                      |
|--|----------------------|
| Fuentes. II.1 .....                                  | I, 49                |
| Fuerza mayor. VIII.47; IX.43 .....                   | I, 611; II, 62       |
| Funcionario de facto. V.61 .....                     | I, 345               |
| Funcionario público. V.7.8; XVIII.10 .....           | I, 220, 223; II, 427 |
| Funcionario público. Clases. V.9 .....               | I, 226               |
| Función administrativa. III.6.8; VI.4.5; XVI.3 ..... | I, 97, 99; II, 331   |
| Función de gobierno. III.3 .....                     | I, 90                |
| Función pública. V.2.3 .....                         | I, 209, 213          |
| Función pública. Estructura. V.62 .....              | I, 348               |
| Funciones del Estado. III.2 .....                    | I, 89                |
| Garantía de mantenimiento de la oferta. IX.18 .....  | II, 39               |
| Garantía de obra. IX.28 .....                        | II, 48               |
| Gas natural. XVII.19 .....                           | II, 402              |
| Gestión administrativa. XVI.4 .....                  | II, 334              |
| Hecho administrativo. VI.9 .....                     | I, 390               |
| Hechos de la administración. VIII.33 .....           | I, 593               |
| Hechos del príncipe. VIII.33; XVII.13 .....          | I, 593; II, 396      |
| Huelga. XVI.31.32 .....                              | II, 372, 375         |
| Idoneidad. V.17 .....                                | I, 235               |
| Igualdad. V.19 .....                                 | I, 243               |
| Incompatibilidad. V.60 .....                         | I, 339               |
| Indemnización. V.40 .....                            | I, 304               |
| Inderogabilidad singular. VII.7 .....                | I, 494               |
| Ingreso a la Administración. V.18.24 .....           | I, 239, 255          |
| Instrucciones de servicio. II.16; III.17 .....       | I, 81, 119           |
| Interés legítimo. IV.22 .....                        | I, 190               |
| Interpretación de la norma. I.8 .....                | I, 42                |
| Isla. XI.21 .....                                    | I, 163               |
| Jerarquía. III.15.16 .....                           | I, 117               |
| Jubilación. V.50.51 .....                            | I, 313, 317          |
| Juicio de expropiación. XIV.25 .....                 | II, 277              |
| Juramento. V.13 .....                                | I, 233               |
| Jurisdicción. XI.6 .....                             | II, 115              |
| Jurisdicción marítima. XI.16 .....                   | II, 152              |
| Jurisprudencia. II.11 .....                          | I, 73                |

|  |                         |
|--|-------------------------|
| Lago. XI.20 .....                                  | I, 161                  |
| Ley. II.6; VII.2 .....                             | I, 60, 487              |
| Lesión. VIII.37 .....                              | I, 600                  |
| Licencia. V.43 .....                               | I, 306                  |
| Licitación privada. VIII.17 .....                  | I, 569                  |
| Licitación pública. VIII.15.16; IX.13.27 .....     | I, 554, 558; II, 26, 46 |
| Licitación pública. Apertura. IX.16 .....          | II, 36                  |
| Licitación pública. Oferta. IX.15 .....            | II, 31                  |
| Licitación restringida. VIII.18 .....              | I, 571                  |
| Limitaciones a la propiedad. XII.2.8 .....         | II, 210, 218            |
| Locación de inmueble. X.10 .....                   | II, 96                  |
| Lucro cesante. VIII.44 .....                       | I, 607                  |
| Mar libre. XI.15 .....                             | II, 151                 |
| Marco regulatorio servicios públicos. XVII.8 ..... | II, 390                 |
| Mares territoriales. XI.14.16 .....                | II, 142, 152            |
| Materiales. IX.40 .....                            | II, 61                  |
| Menciones especiales. V.41 .....                   | I, 305                  |
| Mejora de precios. IX.17 .....                     | II, 38                  |
| Monumentos. XI.27 .....                            | II, 167                 |
| Motivación. VI.30 .....                            | I, 429                  |
| Municipios. IV.10 .....                            | I, 163                  |
| Nombramiento. V.12.14.15.16 .....                  | I, 229, 234, 235        |
| Normas de organización. III.12 .....               | I, 114                  |
| Notas de pedido. IX.42 .....                       | II, 61                  |
| Nulidad. VI.54.55.56 .....                         | I, 473, 474, 475        |
| Obediencia. V.58 .....                             | I, 333                  |
| Objeto. VI.32.44 .....                             | I, 278, 307             |
| Obra pública. IX.1.2; XI.5.22 .....                | II, 7, 10; 115, 164     |
| Obra pública. Sistemas. IX.3 .....                 | II, 12                  |
| Obra pública. Plazos. IX.33 .....                  | II, 53                  |
| Observancia de secretos. V.57 .....                | I, 332                  |
| Ocupación temporánea. XV.1 .....                   | II, 307                 |
| Ocupación temporánea. Caracteres. XV.3.4 .....     | II, 309, 310            |
| Ocupación temporánea. Clases. XV.2 .....           | II, 308                 |
| Ocupación temporánea. Indemnización. XV.8 .....    | II, 313                 |
| Ocupación temporánea. Objeto. XV.5 .....           | II, 312                 |

|  |                   |
|--|-------------------|
| Ocupación temporáneas. Plazo. XV.9.....                    | II, 314           |
| Ocupación temporánea. Sujetos. XV.6.....                   | II, 312           |
| Oferta. IX.15.....   | II, 31            |
| Omisión de servicio. XVI.28.....                           | II, 362           |
| Orden. III.17; V.58.....                                   | I, 119            |
| Orden de policía. XIX.12.....                              | II, 468           |
| Ordenes de servicio. IX.42.....                            | II, 61            |
| Organización. III.10.....                                  | I, 113            |
| Organización administrativa. III.11.13.....                | I, 113, 114       |
|  |                   |
| Pago. IX.48.....   | II, 71            |
| Parques nacionales. XI.28.....                             | II, 168           |
| Plan de trabajo. IX.23.....                                | II, 43            |
| Plaza. XI.24.....  | II, 166           |
| Permutas. V.46.....  | I, 308            |
| Pensiones. V.50.51.....                                    | I, 313, 317       |
| Permiso. XIX.14.....                                       | II, 470           |
| Permiso de uso. XI.43.....                                 | II, 189           |
| Personas públicas. IV.1.2.....                             | I, 131, 132       |
| Personas privadas. IV.1.13.16.....                         | I, 131, 173, 177  |
| Playa de mar. XI.19.....                                   | II, 159           |
| Poder de policía. XI.48; XVI.5; XIX.1.....                 | II, 198, 334, 437 |
| Poder de policía. Competencia. XIX.7.....                  | II, 460           |
| Poder de policía. Crisis. XIX.6.....                       | II, 458           |
| Poder de policía. Extensión. XIX.5.....                    | II, 445           |
| Poder de policía. Fundamentos constitucionales. XIX.2..... | II, 442           |
| Poder de policía. Normas. XIX.9.....                       | II, 466           |
| Poder de policía. Pautas delimitativas. XIX.8.....         | II, 463           |
| Poder de policía. Penas. XIX.16.....                       | II, 476           |
| Poder Ejecutivo. IV.4.6.....                               | I, 136, 146       |
| Policía ambiental. XIX.27.....                             | II, 496           |
| Policía de culto. XIX.29.....                              | II, 498           |
| Policía de educación. XIX.31.....                          | II, 499           |
| Policía de personas colectivas. XIX.23.....                | II, 489           |
| Policía de prensa y difusión. XIX.26.....                  | II, 494           |
| Policía de profesiones y oficios. XIX.28.....              | II, 497           |
| Policía de propiedad inmobiliaria. XIX.22.....             | II, 488           |
| Policía de reunión. XIX.24.....                            | II, 490           |
| Policía de salubridad. XIX.25.....                         | II, 490           |

|  |                           |
|--|---------------------------|
| Policía sanitaria. XIX.26.....                 | II, 494                   |
| Policía de seguridad. XIX.2.....               | II, 484                   |
| Policía del trabajo. XIX.30.....               | II, 499                   |
| Poseción. XIV.27.....                          | II, 278                   |
| Potestad expropiatoria. XIV.7.....             | II, 250                   |
| Potestad reglamentaria. VII.5.....             | I, 491                    |
| Potestades. I.8; XVII.9.....                   | I, 42; II, 391            |
| Práctica administrativa. II.9.....             | I, 42                     |
| Preadjudicación. IX.20.....                    | II, 41                    |
| Precalificación. IX.19.....                    | II, 40                    |
| Premios. V.41.....                             | I, 305                    |
| Prerrogativas de la Administración. IX.30..... | II, 49                    |
| Prescindibilidad. V.33.....                    | I, 286                    |
| Prescripción. V.28; XIV.44.53; XX.17.....      | I, 268; II, 294, 298, 578 |
| Prescripción. Expropiación. XIV.21.....        | II, 275                   |
| Presunción de legitimidad. VI.36.....          | I, 438                    |
| Principio de continuidad. XVI.30.....          | II, 371                   |
| Principios generales. II.13.....               | I, 75                     |
| Procedimiento expropiatorio. XIV.22.45.47..... | II, 275, 295, 296         |
| Programas de propiedad participada. V.39.....  | I, 303                    |
| Propiedad. XII.1.....                          | II, 207                   |
| Publicatio. XVI.23.....                        | II, 358                   |
| Public utilities. XVI.6.....                   | II, 336                   |
| Puente. XI.26.....                             | II, 167                   |
| Puerto. XI.17.....                             | II, 153                   |
|  |                           |
| Readmisión. V.48.....                          | I, 312                    |
| Recepción de la obra. IX.44.....               | II, 63                    |
| Reclamo administrativo previo. XIV.41.....     | II, 293                   |
| Recurso. V.47.....                             | I, 312                    |
| Régimen disciplinario. V.69.....               | I, 370                    |
| Registro de oferentes. IX.9.....               | II, 20                    |
| Reglamento. VI.14; VII.1; XIX.11.....          | I, 399; II, 468           |
| Reglamento. Clases. VII.9.....                 | I, 496                    |
| Reincorporación. V.48.....                     | I, 312                    |
| Reintegros. V.40.....                          | I, 304                    |
| Relaciones. I.7.....                           | I, 27                     |
| Renuncia del contratista. VIII.41.....         | I, 603                    |
| Renuncia al cargo. V.49.....                   | I, 313                    |

|  |                       |
|--|-----------------------|
| Replanteo. IX.32.....                                  | II, 52                |
| Representantes. IX.25.....                             | II, 44                |
| Requisición. XV.1.14.....                              | II, 307, 319          |
| Rescate. VIII.45.....                                  | I, 608                |
| Rescisión unilateral. VIII.43.....                     | I, 604                |
| Rescisión unilateral. Obra pública. IX.45.....         | II, 65                |
| Residencia. V.55.....                                  | I, 330                |
| Resolución contractual. VIII.40.....                   | I, 602                |
| Responsabilidad contractual del Estado. XX.6.....      | II, 530               |
| Responsabilidad del agente público. V.64.65.67.68..... | I, 352, 356, 363, 364 |
| Responsabilidad del contratista. IX.31.....            | II, 51                |
| Responsabilidad de los concesionarios. XVII.20.....    | II, 404               |
| Responsabilidad del Estado. Fundamentos. XX.4.....     | II, 524               |
| Responsabilidad del Estado. Obra pública. IX.58.....   | II, 85                |
| Responsabilidad indirecta del Estado. XX.14.....       | II, 570               |
| Responsabilidad por accionar ilícito. XX.7.9.....      | II, 532, 544          |
| Responsabilidad por accionar lícito. XX.13.....        | II, 562               |
| Responsabilidad por actos de terceros. XX.11.....      | II, 554               |
| Responsabilidad por daños con cosas. XX.12.....        | II, 557               |
| Responsabilidad por omisión. XX.10.....                | II, 547               |
| Responsabilidad por omisiones de cuidado. XX.11.....   | II, 554               |
| Restricciones. XII.2.3.....                            | II, 210, 211          |
| Restricciones. Caracteres. XII.4.....                  | II, 212               |
| Restricciones. Límites. XII.5.....                     | II, 215               |
| Restricciones. Competencia. XII.6.....                 | II, 215               |
| Retiros. V.51.....                                     | I, 317                |
| Retribución. IX.55.....                                | II, 83                |
| Retrocesión. XIV.39.....                               | II, 291               |
| Retrocesión. Competencia. XIV.43.....                  | II, 294               |
| Revocación. VI.49.51.52; VIII.42.....                  | I, 463, 467, 471      |
| Riberas internas. XI.19.....                           | II, 159               |
| Riesgo de la cosa. XX.12.....                          | II, 557               |
| Ríos. XI.18.....                                       | II, 154               |
| Rubros resarcibles. XX.15.....                         | II, 572               |
| Ruinas. XI.30.....                                     | II, 280               |
|  |                       |
| Salarios caídos. V.37.....                             | I, 298                |
| Sanciones de policía. XIX.15.....                      | II, 473               |
| Saneamiento. VI.57.....                                | I, 476                |

|   |              |
|---|--------------|
| Seguro de vida. V.52.....                                   | I, 327       |
| Servicio público. XI.4; XVI.1.....                          | II, 114; 325 |
| Servicio público. Caracteres. XVI.11.....                   | II, 340      |
| Servicio público. Clasificación. XVI.12.....                | II, 347      |
| Servicio público. Finalidad. XVI.22.....                    | II, 357      |
| Servicio público. Financiación. XVI.29.....                 | II, 363      |
| Servicios públicos directos o indirectos. XVI.14.....       | II, 347      |
| Servicios públicos esenciales y no esenciales. XVI.13.....  | II, 347      |
| Servicios públicos monopólicos. XVI.19.....                 | II, 353      |
| Servicios públicos obligatorios y facultativos. XVI.16..... | II, 351      |
| Servicios públicos onerosos o gratuitos. XVI.17.....        | II, 351      |
| Servicios públicos propios e impropios. XVI.15.....         | II, 348      |
| Servicios públicos. Régimen dominial. XVI.24.....           | II, 359      |
| Servicios esenciales universales. XVI.9.....                | II, 338      |
| Servidumbres administrativas. XIII.1.....                   | II, 221      |
| Servidumbres administrativas. Caracteres. XIII.3.....       | II, 224      |
| Servidumbres administrativas. Constitución. XIII.5.....     | II, 227      |
| Servidumbres administrativas. Creación. XIII.5.....         | II, 227      |
| Servidumbres administrativas. Extinción. XIII.8.....        | II, 231      |
| Servidumbres administrativas. Indemnización. XIII.6.....    | II, 229      |
| Servidumbres administrativas. Obligaciones. XIII.6.....     | II, 229      |
| Servidumbres administrativas. Tipos. XIII.9.....            | II, 231      |
| Servidumbre de electroducto. XIII.10.....                   | II, 232      |
| Servidumbre de fronteras. XIII.16.....                      | II, 238      |
| Servidumbre de gasoducto. XIII.13.....                      | II, 236      |
| Servidumbre de hidrocarburos. XIII.11.....                  | II, 234      |
| Servidumbre de monumentos. XIII.15.....                     | II, 238      |
| Servidumbre de ruinas. XIII.14.....                         | II, 237      |
| Servidumbre de yacimientos arqueológicos. XIII.14.....      | II, 237      |
| Servidumbres privadas. XIII.2.....                          | II, 242      |
| Silencio administrativo. VI.29.....                         | I, 428       |
| Soberanía. IV.11.....                                       | I, 168       |
| Sociedades anónimas. IV.19.....                             | I, 187       |
| Sociedades anónimas con participación estatal. IV.18.....   | I, 185       |
| Sociedades de economía mixta. IV.17.....                    | I, 184       |
| Sociedades del Estado. IV.15.20.....                        | I, 176, 188  |
| Subasta pública. VIII.20.....                               | I, 572       |
| Subcontratación. IX.26.....                                 | II, 45       |
| Subrogación. III.22.....                                    | I, 128       |

|   |                        |
|---|------------------------|
| Sueldo. V.35.36.....                            | I, 290, 296            |
| Sueldo. Disminución. V.38.....                  | I, 299                 |
| Sujeto expropiante. XIV.7.....                  | II, 250                |
| Sujeciones. I.8; XVII.9.....                    | I, 42; II, 391         |
| Sumario administrativo. V.70.....               | I, 379                 |
| Suplemento. V.39.....                           | I, 303                 |
| Suplencia. III.22.....                          | I, 128                 |
| Sustitución. III.22.....                        | I, 128                 |
|   |                        |
| Tasa. XI.53.....                                | II, 203                |
| Tasa interna de retorno. VIII.30.....           | I, 588                 |
| Telefonía. XVI.7.....                           | II, 250                |
| Teoría de la imprevisión. VIII.34; XVII.13..... | I, 595; II, 396        |
| Trabajo público. IX.2.29.....                   | II, 10, 48             |
| Trabajo público. Complementarios. IX.38.....    | II, 56                 |
| Trabajo público. Imprevistos. IX.37.....        | II, 56                 |
| Traslado. V.46.....                             | I, 308                 |
| Tratados internacionales. II.4.....             | I, 55                  |
|   |                        |
| Unidad de medida. IX.27.....                    | II, 46                 |
| Urbanización. XIX.22.....                       | II, 488                |
| Uso especial. XI.41.....                        | II, 187                |
| Uso indirecto. XI.40.....                       | II, 185                |
| Uso público. XI.3.....                          | II, 181                |
| Usuario. XVI.26.27; XVIII.9; XX.12.....         | II, 359, 361; 425; 557 |
| Uti universi y uti singuli. XVI.20.....         | II, 354                |
|   |                        |
| Vacaciones. V.43.....                           | I, 306                 |
| Variaciones de costo. IX.39.....                | II, 57                 |
| Vías de hecho. VI.10.....                       | I, 392                 |
| Vicios de la cosa. XX.12.....                   | II, 557                |
| Vicios de la voluntad. VI.40.....               | I, 451                 |
| Violación de la ley. VI.44.....                 | I, 457                 |
| Voluntad. VI.25.28.....                         | I, 416, 427            |
|   |                        |
| Yacimientos arqueológicos. XI.30.....           | II, 169                |
| Yacimientos de hidrocarburos. XI.34.....        | II, 173                |
| Yacimientos paleontológicos. XI.30.....         | II, 169                |

## Tomo II

### ÍNDICE GENERAL

#### CAPÍTULO IX — LA OBRA PÚBLICA. CONTRATO DE OBRA PÚBLICA. CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA

|   |    |
|---|----|
| 1. Concepto de obra pública.....  | 7  |
| 2. Obra pública, trabajo público y contrato de obra pública.....                              | 10 |
| 3. Sistemas de realización.....   | 12 |
| 4. El contrato de obra pública.....   | 13 |
| 5. Diferencias con el contrato de concesión de obra pública.....                              | 14 |
| 6. Diferencias con el contrato de suministro.....   | 15 |
| 7. Carácter extensivo del contrato de obra pública.....                                       | 15 |
| 8. Los elementos del contrato de obra pública.....  | 16 |
| 9. La legitimación para ofertar a partir de la inscripción en los registros de oferentes..... | 20 |
| 10. Condiciones objetivas de la contratación.....   | 21 |
| 11. La normativa que rige el contrato. Orden de prelación.....                                | 23 |
| 12. La selección del cocontratante.....   | 24 |
| 13. La licitación pública.....  | 26 |
| 14. La convocatoria.....  | 29 |
| 15. La oferta.....  | 31 |
| 16. La apertura.....  | 36 |
| 17. La variante de la mejora de precios.....  | 38 |

|  |    |
|--|----|
| 18. La garantía de mantenimiento de la oferta .....                                    | 39 |
| 19. Precalificación .....  | 40 |
| 20. Preadjudicación .....  | 41 |
| 21. Adjudicación .....   | 41 |
| 22. El instrumento contractual .....   | 43 |
| 23. El Plan de trabajo y análisis de precios .....                                     | 43 |
| 24. La iniciación de los trabajos .....  | 44 |
| 25. Los representantes de las partes .....   | 44 |
| 26. Cesión de derechos y subcontratación .....   | 45 |
| 27. Sistemas de licitación y/o contratación de obras públicas .....                    | 46 |
| 28. La garantía de obra .....  | 48 |
| 29. El desarrollo del trabajo público .....  | 48 |
| 30. Prerrogativas de la Administración .....   | 49 |
| 31. Responsabilidades específicas del contratista .....                                | 51 |
| 32. El replanteo .....   | 52 |
| 33. Plazo .....  | 53 |
| 34. Modificaciones que no implican alteración de las<br>condiciones del contrato ..... | 53 |
| 35. Modificaciones que implican alteración en las condiciones<br>del contrato .....    | 55 |
| 36. Modificaciones unilaterales por parte del contratista .....                        | 56 |
| 37. Los trabajos imprevistos .....   | 56 |
| 38. Los trabajos complementarios .....   | 56 |
| 39. Las variaciones de costos .....  | 57 |
| 40. Materiales .....   | 61 |
| 41. Exenciones fiscales .....  | 61 |
| 42. Las órdenes de servicio y las notas de pedido .....                                | 61 |
| 43. Daños y perjuicios, caso fortuito y fuerza mayor .....                             | 62 |
| 44. Recepción de la obra .....   | 63 |
| 45. Rescisión del contrato de obra pública .....                                       | 65 |
| 46. Rescisión por causas imputables al contratista .....                               | 66 |
| 47. Rescisión del contrato por causas imputables a la Administración .....             | 69 |
| 48. Pago de la obra .....  | 71 |
| 49. El caso “Malvicino SA c/Pcia de Santa Fe s/RCAPJ” .....                            | 72 |
| 50. El certificado de obra pública. Concepto .....                                     | 73 |
| 51. Clases .....   | 77 |

|  |    |
|--|----|
| 52. El contrato de concesión de obra pública .....   | 78 |
| 53. Procedimientos de otorgamiento de las concesiones .....  | 81 |
| 54. Modalidades .....  | 82 |
| 55. Objeto .....   | 83 |
| 56. Especificaciones .....   | 84 |
| 57. La retribución del concesionario de obra pública .....   | 84 |
| 58. Propiedad de la obra pública .....   | 85 |
| 59. Relaciones jurídicas emergentes .....  | 86 |
| 60. Obras públicas y expropiaciones .....  | 86 |
| 61. Responsabilidad del Estado por la ejecución de obras públicas<br>o, en su caso, por la omisión de realizar obras ..... | 86 |
| 62. La concesión de obras públicas viales a Municipalidades<br>y Comunas. Ley 11.204 y su DR 0461/95 .....                 | 87 |

#### CAPÍTULO X — OTROS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. CONTRATO DE SUMINISTRO. LOCACIÓN DE INMUEBLES. CONSULTORÍA

|  |    |
|--|----|
| 1. Contrato de suministro .....                            | 89 |
| 2. Caracteres del contrato de suministro .....             | 90 |
| 3. Normativa aplicable al contrato de suministro .....     | 92 |
| 4. Contrato de suministro y contrato de obra pública ..... | 92 |
| 5. Contrato de suministro y contrato de compraventa .....  | 93 |
| 6. Elementos del contrato de suministro .....              | 93 |
| 7. Modalidades de contratación .....                       | 95 |
| 8. Los derechos de los cocontratantes .....                | 95 |
| 9. Extinción del contrato de suministro .....              | 96 |
| 10. Locación de inmuebles .....                            | 96 |
| 11. Contrato de consultoría .....                          | 99 |

#### CAPÍTULO XI — LOS BIENES DEL ESTADO. DOMINIO PÚBLICO Y DOMINIO PRIVADO

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 1. Caracterización general ..... | 105 |
|----------------------------------|-----|

|   |     |
|---|-----|
| 2. Dominio público. Concepto.....   | 109 |
| 3. Dominio público, dominio eminente y dominio originario .....                                     | 110 |
| 4. Dominio público y servicio público .....   | 114 |
| 5. Dominio público y obra pública .....   | 115 |
| 6. Dominio público y jurisdicción.....  | 115 |
| 7. Caracteres del dominio público .....   | 116 |
| 8. Clasificación del dominio público .....  | 121 |
| 9. La inclusión de un bien del Estado dentro del dominio público. Consagración y afectación .....   | 122 |
| 10. La afectación de un bien privado al dominio público por el uso de éste .....                    | 125 |
| 11. La exclusión de un bien del dominio público. Desafectación.....                                 | 127 |
| 12. Elementos integrantes del dominio público .....   | 132 |
| 13. Bienes públicos del Estado (o de dominio público) (CCiv. y Com., art. 235; CC, art. 2340) ..... | 142 |
| 14. Mares territoriales .....   | 142 |
| 15. Alta mar o mar libre.....   | 151 |
| 16. Mares territoriales y cuestiones jurisdiccionales. Almirantazgo y jurisdicción marítima .....   | 152 |
| 17. Mares interiores, bahías, ensenadas, puertos y ancladeros .....                                 | 153 |
| 18. Ríos, sus cauces y demás aguas .....  | 154 |
| 19. Playas de mar y riberas internas de los ríos.....   | 159 |
| 20. Lagos navegables .....  | 161 |
| 21. Islas.....  | 163 |
| 22. La obra pública construida para utilidad o comodidad común .....                                | 164 |
| 23. Calles y caminos .....  | 165 |
| 24. Plazas .....  | 166 |
| 25. Canales.....  | 166 |
| 26. Puentes.....  | 167 |
| 27. Monumentos.....   | 167 |
| 28. Parques nacionales.....   | 168 |
| 29. Los documentos oficiales de los poderes del Estado .....  | 169 |
| 30. Las ruinas y yacimientos arqueológicos y paleontológicos .....                                  | 169 |
| 31. El espacio aéreo .....  | 170 |
| 32. Cementerios .....   | 171 |
| 33. Los bienes privados del Estado.....   | 172 |

|  |     |
|--|-----|
| 34. Los yacimientos de hidrocarburos.....  | 173 |
| 35. Los bienes susceptibles de apropiación privada .....                         | 175 |
| 36. Los bosques.....   | 179 |
| 37. El espectro radioeléctrico o energía radioeléctrica .....                    | 181 |
| 38. Uso público .....  | 181 |
| 39. La regulación del uso del dominio público.....                               | 184 |
| 40. El llamado “uso indirecto” .....   | 185 |
| 41. La instrumentación de los usos especiales .....                              | 187 |
| 42. Los derechos reales administrativos .....                                    | 188 |
| 43. El permiso de uso u ocupación del dominio público .....                      | 189 |
| 44. La concesión de uso del dominio público .....                                | 192 |
| 45. Extinción de la concesión de uso del dominio público .....                   | 195 |
| 46. La desafectación del bien como causal de extinción de la concesión....       | 197 |
| 47. La concesión de uso del dominio público y las acciones posesorias..          | 198 |
| 48. Protección del dominio público. Dominio público y poder de policía.....      | 198 |
| 49. Protección mediante autotutela .....   | 200 |
| 50. Protección mediante acciones civiles .....                                   | 200 |
| 51. Protección mediante acciones penales .....                                   | 201 |
| 52. Protección del uso del dominio público .....                                 | 202 |
| 53. Aplicación de tasas o derechos por el uso del dominio público municipal..... | 203 |

## CAPÍTULO XII — RÉGIMEN ADMINISTRATIVO INHERENTE A LA PROPIEDAD PRIVADA. RESTRICCIONES Y LIMITACIONES

|   |     |
|---|-----|
| 1. El concepto constitucional de propiedad .....  | 207 |
| 2. Restricciones y limitaciones. Diferencias..... | 210 |
| 3. Las restricciones administrativas.....         | 211 |
| 4. Caracteres de las restricciones.....           | 212 |
| 5. Límites .....                                  | 215 |
| 6. Competencia .....                              | 215 |
| 7. El camino de sirga .....                       | 216 |
| 8. Las limitaciones administrativas .....         | 218 |

CAPÍTULO XIII — LIMITACIONES A LA PROPIEDAD EN INTERÉS  
PÚBLICO. LAS SERVIDUMBRES ADMINISTRATIVAS

|   |     |
|---|-----|
| 1. Servidumbres administrativas .....   | 221 |
| 2. Servidumbres administrativas y servidumbres privadas .....                                       | 223 |
| 3. Caracteres de las servidumbres .....   | 224 |
| 4. Las servidumbres administrativas dentro de la clasificación<br>genérica de las servidumbres..... | 225 |
| 5. Creación y constitución de una servidumbre .....   | 227 |
| 6. Obligaciones emergentes de la constitución de una servidumbre .....                              | 229 |
| 7. Indemnización por la constitución de una servidumbre .....                                       | 229 |
| 8. Extinción.....   | 231 |
| 9. Tipos de servidumbres administrativas.....   | 231 |
| 10. Servidumbre de electroducto .....   | 232 |
| 11. Servidumbre de hidrocarburos .....  | 234 |
| 12. La causa “Lagos, Alejandro c/YPF SE” y la prescripción<br>de la acción indemnizatoria .....     | 236 |
| 13. Servidumbre de gasoducto.....   | 236 |
| 14. Servidumbres de ruinas y yacimientos arqueológicos .....  | 237 |
| 15. Servidumbre de monumentos y lugares históricos.....   | 238 |
| 16. Servidumbre de fronteras .....  | 238 |

CAPÍTULO XIV — EXPROPIACIÓN

|  |     |
|--|-----|
| 1. Expropiación. Concepto .....                            | 239 |
| 2. Justificación .....                                     | 242 |
| 3. Naturaleza jurídica .....                               | 244 |
| 4. Elementos de la expropiación .....                      | 245 |
| 5. La calificación legal y la causa expropiante .....      | 246 |
| 6. Extensión de la calificación legal .....                | 249 |
| 7. La potestad expropiatoria y el sujeto expropiante ..... | 250 |
| 8. El expropiado.....                                      | 251 |
| 9. El beneficiario .....                                   | 252 |
| 10. El bien expropiable .....                              | 252 |

|   |     |
|---|-----|
| 11. La expropiación de bienes del dominio público.....                            | 255 |
| 12. La expropiación de bienes afectados a un servicio público .....               | 255 |
| 13. La expropiación de bienes para prestar un servicio público .....              | 256 |
| 14. La indemnización.....   | 256 |
| 15. Indemnización de bienes afectados a un servicio público .....                 | 269 |
| 16. Expropiación parcial.....   | 270 |
| 17. Expropiación y contratos .....  | 271 |
| 18. Expropiación y derechos de terceros.....                                      | 272 |
| 19. Exención de impuestos.....  | 273 |
| 20. Abandono de la expropiación .....   | 273 |
| 21. Prescripción de la acción.....  | 275 |
| 22. El procedimiento expropiatorio en la Provincia de Santa Fe<br>(ley 7534)..... | 275 |
| 23. Procedimiento extrajudicial. Avenimiento expropiatorio .....                  | 276 |
| 24. Adquisición directa .....   | 276 |
| 25. Juicio de expropiación. Procedimiento judicial .....                          | 277 |
| 26. Competencia .....   | 278 |
| 27. Demanda. Consignación del monto. Posesión del bien .....                      | 278 |
| 28. Contestación de la demanda .....  | 279 |
| 29. Prueba .....  | 280 |
| 30. Comisión de tasaciones .....  | 280 |
| 31. Sentencia. Pago de la indemnización. Transferencia del bien .....             | 281 |
| 32. Régimen de costas en la expropiación .....                                    | 281 |
| 33. Modos anormales de terminación del proceso expropiatorio .....                | 282 |
| 34. Expropiación irregular o inversa .....  | 283 |
| 35. Objeto de la expropiación irregular.....                                      | 287 |
| 36. Demanda de expropiación irregular. Requisitos especiales .....                | 288 |
| 37. Legitimación. Contestación a la demanda. Requisitos especiales .....          | 288 |
| 38. Prescripción de la acción de expropiación irregular o inversa.....            | 289 |
| 39. Retrocesión.....  | 291 |
| 40. Legitimación .....  | 292 |
| 41. Intimación fehaciente. La cuestión del reclamo administrativo<br>previo.....  | 293 |
| 42. Devolución de la indemnización .....  | 293 |
| 43. Competencia en la acción de retrocesión. Conexidad .....                      | 294 |
| 44. Prescripción de la acción de retrocesión .....                                | 294 |

|  |     |
|--|-----|
| 45. El procedimiento expropiatorio en la ley 21.499 .....                      | 295 |
| 46. La adquisición directa y el avenimiento .....                              | 295 |
| 47. El procedimiento judicial (art. 19). Competencia .....                     | 296 |
| 48. La demanda de expropiación. Consignación y posesión.<br>Contestación ..... | 297 |
| 49. Contratos de alquiler en curso de ejecución .....                          | 297 |
| 50. Acciones de terceros .....   | 297 |
| 51. El carácter expedito de la acción de expropiación .....                    | 297 |
| 52. Perfeccionamiento de la expropiación .....                                 | 298 |
| 53. Prescripción .....   | 298 |
| 54. El procedimiento en la Provincia de Buenos Aires .....                     | 298 |

#### CAPÍTULO XV — OCUPACIÓN TEMPORÁNEA O TEMPORAL. REQUISICIÓN

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ocupación temporal. Concepto .....   | 307 |
| 2. Clases de ocupación .....  | 308 |
| 3. Caracteres comunes .....   | 309 |
| 4. Caracteres de la ocupación temporánea o temporal y sus<br>diferencias con figuras afines ..... | 310 |
| 5. El objeto de la ocupación .....  | 312 |
| 6. Los sujetos de la ocupación .....  | 312 |
| 7. La simple ocupación temporal u ocupación temporaria normal .....                               | 312 |
| 8. La indemnización en la ocupación temporánea normal .....                                       | 313 |
| 9. Plazo de la ocupación temporánea normal .....  | 314 |
| 10. La ocupación temporaria anormal .....   | 315 |
| 11. No es indemnizable .....  | 316 |
| 12. Plazo de la ocupación temporánea anormal .....  | 316 |
| 13. La ocupación temporal en el ámbito nacional .....   | 316 |
| 14. Requisición. Concepto .....   | 319 |
| 15. Diferencias con la expropiación y la ocupación temporaria .....                               | 320 |
| 16. Elementos de la requisición .....   | 320 |
| 17. Confiscación .....  | 322 |
| 18. Comiso .....  | 322 |

#### CAPÍTULO XVI — LOS SERVICIOS PÚBLICOS

|   |     |
|---|-----|
| 1. Concepto de servicio público .....   | 325 |
| 2. Su origen histórico .....  | 329 |
| 3. Servicio público y función administrativa .....  | 331 |
| 4. La gestión administrativa .....  | 334 |
| 5. Servicio público y poder de policía .....  | 334 |
| 6. El régimen anglosajón. <i>Public utilities</i> .....   | 336 |
| 7. La regulación de la telefonía como aplicación del sistema anglosajón .....                                     | 337 |
| 8. Servicio público y dominio público .....   | 337 |
| 9. Los servicios esenciales universales .....   | 338 |
| 10. El criterio orgánico y el criterio funcional .....  | 339 |
| 11. Caracteres de los servicios públicos .....  | 340 |
| 12. Clasificación de los servicios públicos .....   | 347 |
| 13. Esenciales o no esenciales .....  | 347 |
| 14. Directos o indirectos .....   | 347 |
| 15. Propios o impropios. Los llamados servicios públicos impropios .....  | 348 |
| 16. Obligatorios o facultativos .....   | 351 |
| 17. Onerosos o gratuitos .....  | 351 |
| 18. Nacionales, provinciales y municipales .....  | 352 |
| 19. Monopólicos o no monopólicos. La participación de los<br>particulares en la satisfacción de necesidades ..... | 353 |
| 20. <i>Uti universi</i> o <i>uti singuli</i> .....  | 354 |
| 21. Creación, organización, modificación y supresión de los<br>servicios públicos .....                           | 355 |
| 22. La finalidad de los servicios públicos .....  | 357 |
| 23. La <i>publicatio</i> .....  | 358 |
| 24. El régimen dominial de los servicios públicos. Bienes<br>afectados a los servicios públicos .....             | 359 |
| 25. El personal afectado al servicio público .....  | 359 |
| 26. El usuario de los servicios públicos. Regulación jurídica .....   | 359 |
| 27. ¿Desde cuándo se es usuario? La admisión .....  | 361 |
| 28. Su derecho a la prestación efectiva del servicio. Omisión<br>de servicio o mal funcionamiento .....           | 362 |
| 29. Financiación de los servicios públicos .....  | 363 |

|   |     |
|---|-----|
| 30. El principio de continuidad de los servicios públicos y las situaciones excepcionales ..... | 371 |
| 31. La huelga y los servicios públicos .....  | 372 |
| 32. La reglamentación del derecho de huelga en relación a los servicios públicos.....           | 375 |
| 33. Los servicios públicos y la emergencia económica .....                                      | 377 |

## CAPÍTULO XVII — CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

|   |     |
|---|-----|
| 1. Concesión de servicios públicos .....  | 379 |
| 2. Los principios de continuidad y mutabilidad en la ejecución.....   | 383 |
| 3. El contrato de concesión de servicios públicos.....  | 384 |
| 4. Los sujetos .....  | 386 |
| 5. Los actos de los concesionarios.....   | 388 |
| 6. El personal del concesionario.....   | 388 |
| 7. Creación del servicio público y otorgamiento de la concesión .....   | 389 |
| 8. Los marcos regulatorios de los servicios públicos .....  | 390 |
| 9. Las potestades de la Administración concedente y las sujeciones del concesionario .....  | 391 |
| 10. Las condiciones especiales en la concesión de servicios públicos .....  | 392 |
| 11. Derechos del concesionario.....   | 394 |
| 12. Obligaciones del concesionario.....   | 396 |
| 13. La <i>exceptio non adimpleti contractus</i> y la concesión de servicios públicos. Teoría de la imprevisión y hechos del príncipe. Remisión..... | 396 |
| 14. Extinción de la concesión de servicios públicos .....   | 397 |
| 15. Régimen de bienes en la concesión de servicios públicos.....  | 398 |
| 16. El agua potable y desagües cloacales en la Provincia de Santa Fe .....  | 399 |
| 17. El servicio público de electricidad.....  | 400 |
| 18. El gas natural .....  | 402 |
| 19. Las concesiones de servicios públicos y los arbitrajes internacionales .....  | 402 |
| 20. Responsabilidad de los concesionarios y del Estado.....   | 404 |
| 21. El caso “Pereyra de Bianchi” .....  | 405 |

## CAPÍTULO XVIII — LOS ENTES REGULADORES

|  |     |
|--|-----|
| 1. Concepto y origen histórico.....  | 407 |
| 2. Características de los entes reguladores en la actualidad .....                             | 409 |
| 3. Competencia de los entes reguladores.....   | 411 |
| 4. Las potestades de los entes reguladores.....  | 412 |
| 5. Las potestades reglamentarias .....   | 414 |
| 6. Las potestades de decisión de conflictos .....  | 415 |
| 7. El caso “Angel Estrada” .....   | 416 |
| 8. Las potestades disciplinarias.....  | 425 |
| 9. La participación de los usuarios en los entes reguladores.<br>Las audiencias públicas ..... | 425 |
| 10. Funcionarios y empleados de los entes reguladores .....                                    | 427 |
| 11. El control de los entes reguladores .....  | 427 |
| Reglamento general de audiencias públicas para el poder ejecutivo nacional .....               | 428 |

## CAPÍTULO XIX— EL PODER DE POLICÍA

|  |     |
|--|-----|
| 1. Poder de policía. Concepto.....   | 437 |
| 2. Fundamentos constitucionales del poder de policía.....                        | 442 |
| 3. Poder de policía y dominio eminente .....                                     | 443 |
| 4. Poder de policía y actividad de policía.....                                  | 444 |
| 5. La extensión del poder de policía .....                                       | 445 |
| 6. La crisis del concepto de “poder de policía” .....                            | 458 |
| 7. Competencia nacional y provincial para el ejercicio del poder de policía..... | 460 |
| 8. Pautas delimitativas del poder de policía .....                               | 463 |
| 9. Caracteres de las normas del poder de policía .....                           | 466 |
| 10. La actividad de policía .....  | 468 |
| 11. Los reglamentos como técnica de ejercicio de la actividad de policía.....    | 468 |
| 12. La orden de policía.....   | 468 |
| 13. La cuestión de la coerción de policía.....                                   | 469 |

|  |     |
|--|-----|
| 14. La autorización y el permiso .....   | 470 |
| 15. Sanciones impuestas en el ejercicio de la actividad de<br>policía. Contravención y delito..... | 473 |
| 16. Distintas penas de policía .....   | 476 |
| 17. La cuestión en torno al decomiso .....   | 477 |
| 18. El arresto. La inconstitucionalidad de los edictos de policía.....                             | 478 |
| 19. Extinción de la acción y de la pena contravencional .....                                      | 483 |
| 20. Proyecciones del poder de policía .....  | 484 |
| 21. Policía de seguridad .....   | 484 |
| 22. Policía de la propiedad inmobiliaria. Urbanización .....                                       | 488 |
| 23. Policía de las personas colectivas .....   | 489 |
| 24. Policía de reunión .....   | 490 |
| 25. Policía de salubridad .....  | 490 |
| 26. Policía sanitaria animal y vegetal .....   | 494 |
| 27. Policía ambiental .....  | 496 |
| 28. Policía de las profesiones y oficios .....   | 497 |
| 29. Policía de culto .....   | 498 |
| 30. Policía del trabajo.....   | 499 |
| 31. Policía de la educación.....   | 499 |
| 32. La actividad de fomento .....  | 500 |

## CAPÍTULO XX — RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introducción.....   | 503 |
| 2. Evolución histórica .....   | 504 |
| 3. La ley 26.944 de responsabilidad del Estado.....  | 518 |
| 4. Fundamentos de la responsabilidad del Estado.....   | 524 |
| 5. Lineamientos de la responsabilidad del Estado. Necesaria<br>categorización .....  | 529 |
| 6. Responsabilidad contractual .....   | 530 |
| 7. Responsabilidad del Estado por el accionar ilícito de sus agentes<br>en ejercicio de sus funciones. La falta de servicio..... | 532 |
| 8. Supuestos particulares .....  | 542 |
| 9. Responsabilidad del Estado por el accionar ilícito de sus agentes<br>en ocasión de sus funciones .....                        | 544 |

|  |     |
|--|-----|
| 10. Responsabilidad del Estado por omisiones de sus agentes.....   | 547 |
| 11. Responsabilidad por actos de terceros y omisiones de cuidado .....   | 554 |
| 12. Responsabilidad por los daños producidos por sus bienes o los<br>que tiene a su cuidado. Riesgo o vicio de la cosa. Usuarios de<br>bienes del dominio público..... | 557 |
| 13. Responsabilidad por actos lícitos .....  | 562 |
| 14. Responsabilidad indirecta del Estado.....  | 570 |
| 15. Rubros resarcibles en los supuestos de responsabilidad estatal .....   | 572 |
| 16. Responsabilidad del Estado y acción de repetición o regreso.....   | 577 |
| 17. Prescripción de la acción.....   | 578 |

## BIBLIOGRAFÍA

|       |     |
|-------|-----|
| ..... | 585 |
|-------|-----|